



ŠIAULIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

**ŠIAULIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ
ATASKAITŲ RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ IR TURTO
NAUDOJIMO FINANSINIO (ATITIKTIES) AUDITO REZULTATAI**

2026 m. gegužės 15d. Nr. VA- 4 (5.1E)

Šiauliai

Auditas atliktas, vykdant
Savivaldybės kontrolieriaus
2025 m. rugsėjo 23 d. pavedimą Nr. PP-7 (1.8E)

Auditą atliko:

Vyriausioji patarėja Aurelija Drazdauskaitė (audito grupės vadovė)
Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja Alma Žukauskytė
Audite dalyvavo Savivaldybės kontrolierius Saulius Mickus

Audito ataskaita skelbiama

Šiaulių rajono savivaldybės interneto puslapyje adresu: <http://www.siauliuraj.lt/>

TURINYS	
PAGRINDINIAI FAKTAI.....	3
SANTRAUKA	4
Audito tikslas ir apimtis	4
Pagrindiniai audito rezultatai	4
Savivaldybės metinis biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys	4
Savivaldybės metinis finansinių ataskaitų rinkinys	5
Rekomendacijos	6
IŽANGA.....	7
AUDITO REZULTATAI.....	8
1. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymas	8
1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos	8
1.2. Savivaldybės biudžeto asignavimai (išlaidos).....	10
1.3. Savivaldybės finansiniai skoliniai įsipareigojimai (paskolos)	11
2. Metiniai biudžeto vykdymo, finansinių ataskaitų rinkiniai ir metinė veiklos ataskaita.....	12
2.1. Pastebėjimai dėl metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio.....	12
2.2. Pastebėjimai dėl metinio finansinių ataskaitų rinkinio	13
3. Turto ir lėšų valdymas, naudojimas, disponavimas, kiti pastebėjimai.....	16
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	22
PRIEDAI	28
Audito apimtis ir metodai.....	28
Siųsti raštai audituotoms įstaigoms	35

PAGRINDINIAI FAKTAI

2025 METAI

Biudžeto pajamos (įskaitant ilgalaikes paskolas ir metų pradžios lėšų likutį)	Biudžeto išlaidos	Savivaldybės turtas	Savivaldybės įsipareigojimai (mokėtinos sumos)
96 242,3 tūkst. Eur	93 348,7 tūkst. Eur	215 024,8 tūkst. Eur	7 344,4 tūkst. Eur

**ŠIAULIŲ RAJONO
SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO
VYKDYMO ATASKAITŲ
RINKINYS
(43 ASIGNAVIMŲ
VALDYTOJAI)**

- Biudžeto vykdymo ataskaitos visais reikšmingais atvejais teisingos.

**ŠIAULIŲ RAJONO
SAVIVALDYBĖS FINANSINIŲ
ATASKAITŲ RINKINYS
(37 VIEŠOJO SEKTORIAUS
SUBJEKTŲ)**

Teisingumo negalima patvirtinti:

- Kultūros ir kitų vertybių likučio 1 107,9 tūkst. Eur;
- Biologinis turto likučio 1 435,28 tūkst. Eur.

**ŠIAULIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITA – INFORMACIJA
APIE SAVIVALDYBĖS INSTITUCIJŲ VYKDYTAS FUNKCIJAS, PASIEKTUS
REZULTATUS, PANAUDOTUS IŠTEKLIUS PER ATASKAITINĮ LAIKOTARPĮ**

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo² ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo³ nuostatas Šiaulių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Kontrolės ir audito tarnyba), Savivaldybės kontrolieriaus 2025 m. rugsėjo 23 d. pavedimu Nr. PP-7 (1.8E) atliko Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio finansinį (atitikties) auditą.

Audituojamas subjektas – Šiaulių rajono savivaldybė. Savivaldybės ataskaitų rinkinį rengia Šiaulių rajono savivaldybės administracija (toliau Savivaldybės administracija), adresas: Vilniaus g. 263, LT-76337 Šiauliai, identifikavimo kodas 188726051.

Audito tikslai – įvertinti Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę, bei įvertinti Savivaldybės (valstybės) lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo atitiktį teisės aktams.

Audituojamas laikotarpis – 2025 metai.

Finansinis (atitikties) auditas atliktas pagal tarptautinių audito standartų⁴ ir tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų standartų⁵ reikalavimus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl 2025 metų Šiaulių rajono savivaldybės ataskaitų rinkinio pareiškama audito išvadoje.

Audito apimtis ir taikyti metodai detaliau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės metinis biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

2025 metų Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys apie biudžeto pajamas, išlaidas, skolą, bei mokėtinas sumas iš esmės yra teisingi. Tačiau asignavimų valdytojams pateikėme pastebėjimus, kad Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje informacija apie lėšų

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos 1994-07-07 įstatymas Nr. I-533 (nauja redakcija 2022-06-30 Nr. XIV-1268), 67 str. 1 d. 2 p.

² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros 1990-07-30 įstatymas Nr. I-430, 37 str. 1, 3 d.

³ Lietuvos Respublikos Viešojo sektoriaus atskaitomybės 2007-06-26 įstatymas Nr. X-1212 (nauja redakcija 2020-10-01 Nr. XIII-3308), 16 str. 3, 4 d.

⁴ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas>.

⁵2000-2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>

panaudojimą pagal ekonominę klasifikaciją, įsigyjant prekes ir paslaugas, bei skiriant lėšas pagal biudžeto naudojimo sutartis, turi būti tikslesnė ir atitikti teisės aktų reikalavimus.

Savivaldybės metinis finansinių ataskaitų rinkinys

Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų duomenys neparodo teisingos turto vertės.

Negalime pasisakyti dėl Kultūros ir kitų vertybių bei biologinio turto finansinių duomenų teisingumo, nes turtas apskaitomas simboliškai ir nėra įvertintas tikrąja verte.

Infrastruktūros statinių (vietinės reikšmės keliai ir gatvės) bei nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų, turto grupėse ne visi ilgalaikio materialiojo turto vienetai yra įtraukti į apskaitos registrus ir apskaitomi tinkamai.

Atlikus remonto darbus, ne visais atvejais įvertinamas ilgalaikio materialiojo turto vertės padidėjimas.

Skiriant Savivaldybės kontroliuojamoms uždarsioms akcinėms bendrovėms lėšas paskoloms ir palūkanoms dengti, kai savivaldybės tarybos sprendimais buvo suteiktos garantijos, apskaitoje neįvertinamas šių įmonių įsiskolinimas Savivaldybei. Taip pat ankstesniais laikotarpiais skirtos lėšos turtui įsigyti neapskaitytos kaip dotacijos, nepadidinta finansinio turto vertė.

Savivaldybės metinė veiklos ataskaita

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikta informacija apie 2025 m. planuotas ir panaudotas biudžeto lėšas vykdant 2025-2027 metų strateginį veiklos planą pateikta ataskaitos 1 priede. Informacija apie priemonių įgyvendinimui skirtus ir panaudotus asignavimus atitinka su Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos duomenimis.

Savivaldybės turto ir lėšų ir valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumas

Savivaldybės lėšos ir turtas 2025 metais buvo valdomi, naudojami ir disponuojama jais vadovaujantis teisės aktų reikalavimais, išskyrus tai, kad teikėme pastebėjimus, dėl to, kad Savivaldybėje ne visais atvejais užtikrinamas turto apskaitos ir valdymo procesų vykdymas.

Ilgalaikio materialiojo turto apskaitos kortelėse pateikiama neišsami informacija apie turto sudėtį, ne visais atvejais užtikrinamas turto vienetų susiejimas su Nekilnojamojo turto registro išrašo duomenimis.

Ne visais atvejais užtikrinamas savalaikis turto nurašymas iš apskaitos registrų, pripažinus jį netinkamu (negalimu) naudoti.

Ne visais atvejais užtikrinamas duomenų apie Savivaldybės turtą viešinimo ir registravimo viešuosiuose registruose nuoseklumas ir teisingumas.

Apskaitos tvarkose nėra aiškiai reglamentuotos skolų nurašymo registravimo procedūros, apskaitoje netinkamai užregistruotas koreguojantis įrašas dėl skolų nurašymo, kurios buvo pripažintos beviltiškomis.

Seniūnijoms teikiant teritorijos priežiūras ir kt. viešąsias paslaugas, šioms paslaugoms administruoti nėra paskirtas Savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys.

Seniūnijų veiklos nėra pilnai suderintas su nuostatuose numatytais funkcijomis, todėl dokumentuose daugiausia atsispindi ūkinio pobūdžio veiklos, o kitos seniūnijoms priskirtos funkcijos nėra pakankamai vertinamos.

Rekomendacijos

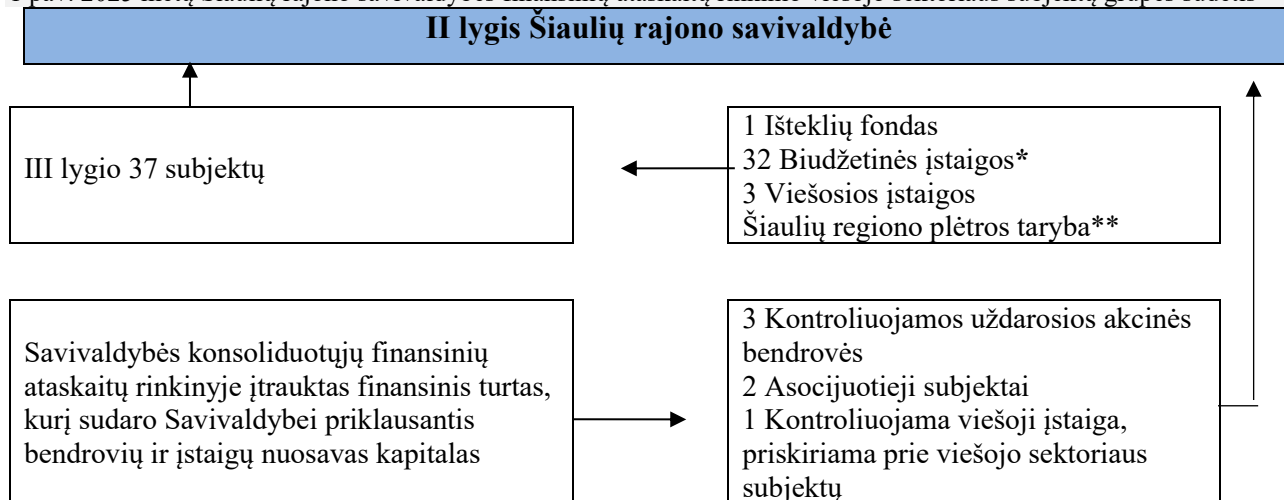
Atlikus audito procedūras, Šiaulių rajono savivaldybės administracijai, Šiaulių rajono savivaldybės kultūros centrui, pateikėme raštus su pastebėjimais dėl biudžeto vykdymo ir finansinės apskaitos, dėl turto ir lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo užtikrinimo ir rekomendacijas nustatytiems neatitikimams ištaisyti. Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ .

IŽANGA

Savivaldybės ataskaitų rinkinys – biudžetinių įstaigų, savivaldybės išteklių fondų ir kitų savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys, savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys ir metinė veiklos ataskaita apie veiklos tikslų pasiekimą.

Finansinių ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus apskaitos ir atskaitomybės standartų (toliau – VSAFAS) nustatyta tvarka sujungtos viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos (kuriuose pateikiami finansiniai duomenys pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nustatytą formą apie viešojo sektoriaus subjekto finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus, grynojo turto pokyčius) į vieną finansinių ataskaitų rinkinį. Vadovaujantis konsolidavimo schema⁶, Savivaldybės administracija 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinį parengė atlikusi visų 37 viešojo sektoriaus subjektų konsolidavimo procedūras. Konsoliduojant savivaldybių finansinių ataskaitų duomenis, sudaromi II lygio konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniai. Šiaulių rajono viešojo sektoriaus subjektų grupės sudėtis pateikta (1 pav.)

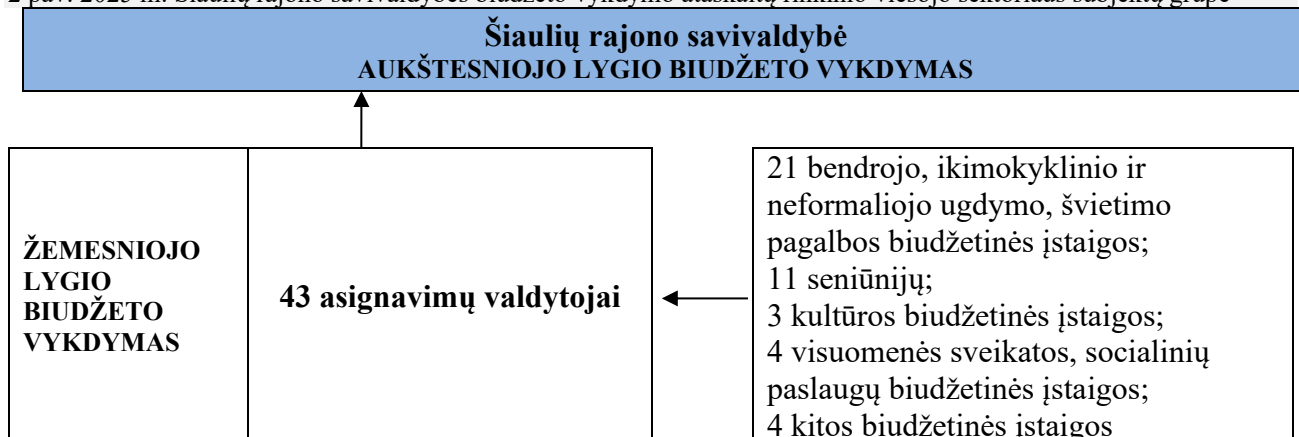
1 pav. 2025 metų Šiaulių rajono savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio viešojo sektoriaus subjektų grupės sudėtis



Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos, finansų ministro nustatyta tvarka sujungtos ir rengiamos kaip vienas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos atitinkamų metų biudžeto patvirtinimo įstatymu patvirtintus finansinius rodiklius. Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų grupės sudėtis pateikta (2 pav.).

⁶Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-12-30 įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“ 1.1.p.

2 pav. 2025 m. Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio viešojo sektoriaus subjektų grupė



Šaltinis: Kontrolės ir audito tarnyba

Šiaulių rajono savivaldybės metinį ataskaitų rinkinį, kurį sudaro metinis finansinių ataskaitų rinkinys (toliau – FAR), biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys (toliau – BVAR) rengia Savivaldybės administracijos Finansų skyrius. Savivaldybės biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinio sudarymas reglamentuojamas Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos apraše⁷, Šiaulių rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo tvarkos apraše⁸.

AUDITO REZULTATAI

1. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymas

1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos

Šiaulių rajono savivaldybės taryba patvirtino⁹ Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų biudžetą – 82 706,6 tūkst. Eur pajamų ir apyvartos lėšų likutį - 4 506,2 tūkst. Eur. Per 2025 metus Savivaldybės tarybos sprendimais¹⁰ biudžetas buvo tikslintas penkis kartus ir padidintas 4 193,5 tūkst. Eur. Patikslintą 2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamų planą sudarė 86 900,1 tūkst. Eur pajamų, apyvartos lėšų likutis 4 506,2 tūkst. Eur ir planuotos skolintis lėšos 4 000,0 tūkst. Eur. Iš viso 2025 metų Savivaldybės biudžeto lėšos buvo 95 406,3 tūkst. Eur (žr. 3 pav.).

3 pav. 2025 m. Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto piniginės lėšos, veiklos programų vykdymui tūkst. Eur

⁷ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2023-03-28 sprendimas Nr. T-66 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su pakeitimais).

⁸ Šiaulių rajono savivaldybės mero 2023-06-20 potvarkis M-219 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinių konsolidavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su pakeitimais).

⁹ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-11 sprendimas Nr. T-4.

¹⁰ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2025-03-25 Nr. T-50, 2025-06-03 Nr. T-138, 2025-09-09 Nr. T-203, 2025-11-18 Nr. T-263, 2025-12-16 Nr. T-290.

Metų pradžioje lėšų likutis	4 506,2	4 506,2		
Iš viso	95 406,3	96 242,3		

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

Savivaldybės biudžeto 2025 m. pajamų struktūroje 47 544,7 tūkst. Eur (53,57 proc.) sudarė Gyventojų pajamų mokesčiai, šio mokesčio planas 2025 m. įvykdytas 102,7 proc. gauta 1269,7 tūkst. Eur daugiau mokesčio nei planuota.

1.2. Savivaldybės biudžeto asignavimai (išlaidos)

Šiaulių rajono savivaldybės išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (forma Nr. 2-sav.) duomenimis patikslintas 2025 m. biudžeto išlaidų planas – 95 406,3 tūkst. Eur, panaudota –93 348,7 tūkst. Eur (įvykdyta – 97,8 proc.), 2 lentelės duomenys.

2 lentelė. Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto sąmatos vykdymas tūkst. Eur

Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	2025 m.			
	Patikslintas ataskaitinio laikotarpio planas	Įvykdyta	Skirtumas (2-3)	Įvykdyto %
1	2	3	4	5
Bendrosios valstybės paslaugos	8483,5	8167,3	316,2	96,3
Gynyba	162,5	133,8	28,7	82,3
Viešoji tvarka ir visuomenės sauga	1 026,1	1 026,1	0	100,0
Ekonomika	16 199,3	15 080,7	1 118,6	93,1
Aplinkos apsauga	5 565,8	5 419,9	145,9	97,4
Būstas ir komunalinis ūkis	6008,1	5924,9	83,2	98,6
Sveikatos apsauga	916,5	916,2	0,3	100,0
Poilsis, kultūra ir religija	4 662,7	4 645,5	17,2	99,6
Švietimas	33 650,2	33 517,2	133,0	99,6
Socialinė apsauga	17 688,4	17 474,3	214,1	98,8
Iš viso išlaidų	94 363,1	92 305,9	2 057,2	97,8
Finansinio turto padidėjimo išlaidos (finansinio turto įsigijimo išlaidos/investavimo išlaidos)	205,0	205,0	0	100
Finansinių įsipareigojimų vykdymas (paskolų grąžinimas)	838,2	837,8	0,4	
Iš viso išlaidų	95 406,3	93 348,7	2 057,6	97,8
Lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigai			2025-12-31	
			2 893,6	

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

2025 metų biudžeto asignavimai buvo paskirstyti 43 asignavimų valdytojams. Didžioji dalis asignavimų tenka švietimo ir socialinei sričiai. Šiaulių rajono savivaldybės strateginiame veiklos plane 2025-2027 metams¹¹ patvirtintos 9 savivaldybės veiklos programos. Vykdomai veiklai panaudoti asignavimai pavaizduoti 3 lentelėje.

3 lentelė. 2025 m. Šiaulių rajono savivaldybės išlaidų struktūra pagal vykdomas programas.

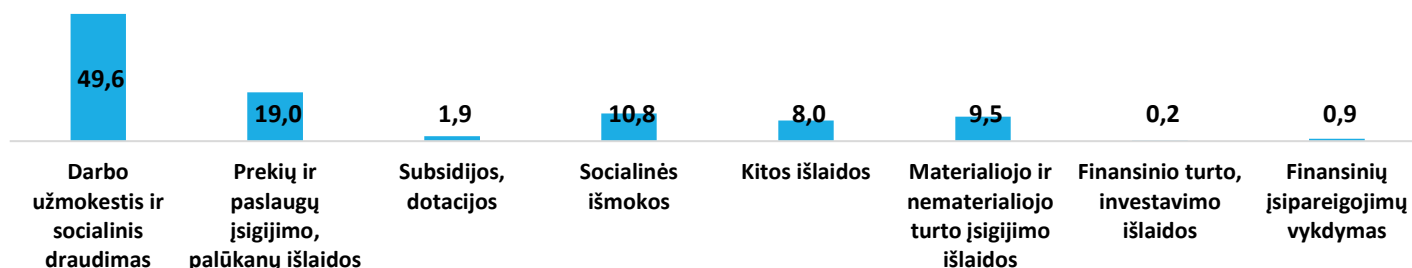
¹¹ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-11 sprendimas Nr. T-1 (su pakeitimais).

Programos pavadinimas	Asignavimų planas Tūkst. Eur	Panaudoti asignavimai Tūkst. Eur	Įvykdymo Proc.
Savivaldybės veiklos ir saugios aplinkos užtikrinimo programa	13 956,0	13 599,0	97,4
Ekonominės plėtros ir visuomeninių iniciatyvų skatinimo	564,4	564,4	100
Projektų finansavimo programa	10 500,0	9 408,7	89,6
Seniūnijų veiklos programa	2 872,4	2 845,3	99,5
Komunalinio ūkio plėtros ir savivaldybės turto valdymo, vietinės reikšmės kelių, gatvių priežiūros ir plėtros programa	9 588,0	9 475,3	98,8
Švietimo ir sporto veiklos programa	33 418,6	33 278,1	99,6
Kultūros plėtros programa	4 082,9	4 080,4	99,9
Aplinkos apsaugos programa	2 987,2	2 857,5	95,7
Socialinės paramos ir socialinių paslaugų ir sveikatos priežiūros programa	17 436,5	17 228,0	98,8
Iš viso:	95 406,3	93 348,7	97,8

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

Šiaulių rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto išlaidų struktūra pagal ekonominę klasifikaciją pavaizduota 5 paveiksle.

5 pav. 2025 m. Šiaulių rajono savivaldybės išlaidų struktūra pagal ekonominę klasifikaciją, proc.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

1.3. Savivaldybės finansiniai skoliniai įsipareigojimai (paskolos)

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai 2025 m. gruodžio 31 d. sudarė 5 968,2 tūkst. Eur. Palyginus su 2024m. gruodžio 31 d. 3 583,6 tūkst. Eur, skoliniai įsipareigojimai padidėjo 2 384,6 tūkst. Eur. Per 2025 m. buvo grąžinta 847,6 tūkst. Eur paskolų.

Savivaldybės skolinius įsipareigojimus 2025 m. pabaigoje sudarė 5 968,2 tūkst. Eur iš jų: 5 065,1 tūkst. Eur paskolos iš kredito įstaigų investicijų projektams finansuoti ir 903,1 tūkst. Eur įsipareigojimai vykdant daugiabučių namų modernizavimo programą.

Informacija, apie Savivaldybės ilgalaikių paskolų (investiciniams projektams finansuoti) pagal kreditorius ir paskolų grąžinimo laikotarpius pateikta 4 lentelėje.

4 lentelė. Šiaulių rajono savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. skoliniai įsipareigojimai pagal kreditorius tūkst. Eur

Eil. Nr.	Kreditorius	Paskolos sutarties sudarymo data	Paskolos grąžinimo data	Paskolos suma	Paskolos likutis 2025-12-31
1	Šiaulių bankas	2020-08-18	2030-08-17	254,20	70,49
2	Seb bankas	2021-05-19	2027-05-19	1 028,00	280,36
3	Šiaulių bankas	2022-08-16	2032-08-15	359,10	260,79
4	Šiaulių bankas	2023-03-22	2033-03-21	690,00	540,85
5	Šiaulių bankas	2023-04-12	2033-04-05	182,10	143,07
8	Seb bankas	2023-10-09	2029-09-08	1 150,00	784,09
6	Artea bankas	2025-06-06	2032-06-05	4 000,00	2 985,49
IŠ VISO					5 065,14

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Finansų skyriaus pateiktus duomenis.

Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų skolinių įsipareigojimų, dėl kurių suteikta savivaldybės garantija, likutis 2025 m. gruodžio 31 d. 3 374,0 tūkst. Eur.

2. Metiniai biudžeto vykdymo, finansinių ataskaitų rinkiniai ir metinė veiklos ataskaita

2.1. Pastebėjimai dėl metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

- Įvertinus 2025 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis, apie savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas, finansinius įsipareigojimus, mokėtinas sumas, reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme. Tačiau teikėme pastebėjimus, kurie turėti įtakos Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos straipsnių teisingumui.

Planuojant ir panaudojant lėšas¹², nepilnai vadovautasi Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu patvirtinta Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacija¹³. Dėl to biudžeto vykdymo ataskaitose lėšos buvo netinkamai sugrupuotos:

- investicinių projektų parengimo išlaidos 22,9 tūkst. Eur, inžinerinės konsultacinė paslauga 0,5 tūkst. Eur, apskaitos kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos (2.2.1.1.1.30. str.), viso suma 23,4 tūkst. Eur, nurodytos didesnės, o 2.2.1.1.1.17 ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos nurodytos šia suma mažesnės;

- geriamo vandens įsigijimo išlaidos 0,7 tūkst. Eur priskirtos komunalinių paslaugų įsigijimo išlaidoms (2.2.1.1.1.20. str.), o turėtų būti priskirtos kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms (2.2.1.1.1.30 str.);

¹² Savivaldybės administracijoje 22,9 tūkst. Eur, Kultūros centras 40,9 tūkst. Eur., Meno mokykla 0,4 tūkst. Eur

¹³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su pakeitimais)

- įsigyjant technikos ir įrangos nuomą reikalingą renginių organizavimui, išlaidos priskirtos materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms (2.2.1.1.1.15. str.) 0,7 tūkst. Eur ir kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms 38,5 tūkst. Eur (2.2.1.1.1.30 str.), o turėtų būti priskirtos materialiojo ir nematerialiojo turto nuomos išlaidoms (2.2.1.1.1.14 str.).
- įsigyjant ilgalaikio materialiojo turto (generatoriaus) remonto ir priežiūros paslaugą 1,0 tūkst. Eur, išlaidos priskirtos prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms (2.2.1.1.1.30 str.), o turėtų būti priskirtos materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms (2.2.1.1.1.15. str.).

Pagal Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo sutartis VšĮ Šiaulių rajono savivaldybės sveikatos centrai¹⁴ (toliau – Sveikatos centrai) buvo skirta:

- 314,7 tūkst. Eur įstaigos modernizavimui - modernizuoti medicininės įrangos atnaujinimą, Ginkūnų šeimos gydytojų kabineto modulinio pastato statybą ir Meškuičių socialinės globos padalinio katilinės pastato remonto darbus;

- 130,0 tūkst. Eur nuostolingai veikiančių struktūrinių teritorinių padalinių veiklai remti.

Šios lėšos planuotos ir panaudotos kaip kitos išlaidos kitiems einamiesiems tikslams (2.8.1.1.1.2. str.) jų nedetalizuojant pagal atitinkamus išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnius. Pagal Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėse¹⁵, turi būti planuojamas detalus biudžeto lėšų, skiriamų subjektui, paskirstymas pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją arba kitą principą, kurį taikant atskleidžiamas planuojamas subjekto lėšų panaudojimas išskyrus tuos atvejus, kai vykdomi darbai arba teikiamos paslaugos pagal galiojančius įkainius arba tarifus.

2.2. Pastebėjimai dėl metinio finansinių ataskaitų rinkinio

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų duomenys ne visais atvejais teisingai parodo viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinius rezultatus.

- Negalime patvirtinti finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumo dėl nustatytų neatitikimų apskaitant, kultūros vertybes, biologinį turtą.

Savivaldybės administracijos apskaitos registruose, Kultūros ir kitos vertybės, turo grupėje 284 turto vienetai apskaitomi 1 Eur verte, Kultūros centro apskaitos registruose šioje turo grupėje 47 turto vienetai apskaitomi 0,29 Eur verte. Ilgalaikis materialusis turtas, kuris buvo užregistruotas apskaitoje simboline verte, turėjo būti įvertinamas tikrąja verte ne vėliau kaip iki 2023 m. gruodžio

¹⁴ Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo 2025-03-06 sutartis Nr. SRZ-138 (3.54E), Šiaulių rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo 2025-12-02 sutartis Nr. SRZ-794 (3.54E).

¹⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo“ 35 p.

31 d.¹⁶. Dėl to negalime patvirtinti Savivaldybės konsoliduotos Finansinės būklės ataskaitos eil. Nr. A II.8 Kultūros ir kitos vertybės 1 107,90 tūkst. Eur likučio teisingumo.

Šiaulių rajono savivaldybei priklausantys 18 parkų ir skverų želdiniai įvertinti simboline 1 Eur verte. Vadovaujantis 16 VSAFAS nuostatomis¹⁷, finansinėse ataskaitose biologinis turtas parodomas tikrąja verte arba įsigijimo ar pasigaminimo savikaina (atkuriamąja verte). Taip pat pagal 16 VSAFAS¹⁸ nuostatas biologinio turto tikrosios vertės pasikeitimas turi būti nustatomas periodiškai: kiekvienų finansinių metų pabaigoje, kiekvieno ataskaitinio laikotarpio pabaigoje dėl fizinių pokyčių, o esant didelei biologinio turto apimčiai – viešojo sektoriaus subjekto nustatytu periodiškumu, bet ne rečiau kaip kas dešimt metų. Šiaulių rajono savivaldybės administracijos finansinės apskaitos vadove¹⁹ nustatyta, kad ŠRSA nustato biologinio turto tikrąją vertę kiekvieno ataskaitinio laikotarpio pabaigoje, jei yra požymių, kad tikroji vertė pasikeitė dėl rinkos pokyčių ir atliekant metinę turto inventorizaciją, jei yra požymių, kad tikroji vertė pasikeitė dėl rinkos pokyčių. Dėl to negalime patvirtinti Savivaldybės konsoliduotoje Finansinės būklės ataskaitoje eil. Nr. B Biologinis turtas 1 435,28 tūkst. Eur likučio teisingumo.

- Infrastruktūros statinių (vietinės reikšmės keliai ir gatvės) bei nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų, turto grupėse ne visi ilgalaikio materialiojo turto vienetai yra įtraukti į apskaitos registrus ir apskaitomi tinkamai.

Savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) apskaita nėra tiksli, kadangi į apskaitos registrus įtraukti ne visi Šiaulių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliai ir gatvės. Apskaitos duomenys nesutampa su Šiaulių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo²⁰ duomenimis – 47 turto vienetai (18 gatvių ir 29 keliai) nėra įtraukti į apskaitą. Dėl to Savivaldybės konsoliduotųjų finansinio ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaitos eil. Nr. A II.3 Infrastruktūros statinių nurodyta 79 445,21 tūkst. Eur suma (tame skaičiuje vietinės reikšmės kelių ir gatvių 51 752,7 tūkst. Eur), nėra tiksli.

Savivaldybės administracija vykdydama ankstesnių metų pateiktas rekomendacijas pasiekė pažangą. 2024 metais buvo neapskaityti 82 turto vienetai (42 gatvės ir 40 kelių), 2023 metais buvo

¹⁶ LR finansų ministro 2022-06-14 įsakymas Nr. 1K-217 Dėl Finansų ministro 2008-05-08 įsakymo Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ pakeitimo 2.1 p. p.

¹⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-10 įsakymas Nr. 1K-233 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 16-ojo standarto patvirtinimo“ (su pakeitimais), Biologinio turto vertinimas, sk.

¹⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-07-10 įsakymas Nr. 1K-233 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 16-ojo standarto patvirtinimo“ (su pakeitimais), 14 p. 14.1-14-3 p.p.

¹⁹ Šiaulių rajono savivaldybės administracijos finansinės apskaitos vadovo (patvirtinto Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. kovo 7 d. įsakymu Nr. A-273) 3 priedo „Biologinio turto apskaitos tvarkos aprašas“ 5 p., 22 p.

²⁰ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025-12-16 sprendimas Nr. T-313 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2019 m. gruodžio 17 d. sprendimo Nr. T-389 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“

neapskaityti 295 turto vienetai. Patvirtintame sąrašė – 785 gatvių ir 846 kelių (viso 1631), neapskaityti keliai ir gatvės sudaro tik 2,9 procentų.

Savivaldybės administracijos Nebaigtos statybos ir išankstinių apmokėjimų sąskaitoje 2025-12-31 buvo apskaitomi 11 objektai, bendra vertė 2 394,3 tūkst. Eur, kurių statybos darbai buvo baigti 2025 m. 01-09 mėn. Dėl laiku neparengtų ilgalaikio turto perdavimo naudoti veikloje aktų, šis turtas apskaitoje nebuvo perkeltas į atitinkamas ilgalaikio materialiojo turto grupes, nebuvo pradėtas skaičiuoti nusidėvėjimas. Todėl Savivaldybės konsoliduotoje Finansinės būklės ataskaitoje eil. Nr. A II.9 Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai nurodyta 10 883,44 tūkst. Eur suma nėra tiksli.

- Atlikus remonto darbus, ne visais atvejais įvertinamas Ilgalaikio materialiojo turto vertės padidėjimas.

Savivaldybės administracijos atlikus seno katilo demontavimo ir naujo katilo montavimo darbus Ginkūnų seniūnijos pastate darbų vertė 10,8 tūkst. Eur, įrengus pandusą Šakynos seniūnijos pastate darbų vertė 4,4 tūkst. Eur apskaitoje fiksuotos paprastojo remonto ir eksploataavimo sąnaudos. Dėl to, Ilgalaikio materialiojo turto ir finansavimo sumų vertės nurodytos mažesnės, atitinkamai pagrindinės veiklos sąnaudų reikšmė nurodyta didesnė.

Taip pat nustatyta atveju, kai atliekant ilgalaikio materialiojo turto remonto darbus nebuvo vertinta²¹, ar atlikti darbai laikytini esminiu turto pagerinimu, dėl kurio turėjo būti didinama turto įsigijimo vertė. Pavyzdžiui, Šiaulių r. Meškuičių mokyklos stadione bėgimo tako dangos sutvarkymas, darbų vertė 79,8 tūkst. Eur, kai stadiono likutinė vertė 2025-12-31 buvo 33,3 tūkst. Eur. Taip pat Šiaulių r. Dubysos aukštupio mokyklos Bubių skyriaus pastato stogo dangos ir lietaus nuvedimo sistemos darbų vertė 143,3 tūkst. Eur, kai pastato likutinė vertė 407,2 tūkst. Eur.

2.3. Pastebėjimai dėl metinės veiklos ataskaitos

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikta informacija apie 2025 m. planuotas ir panaudotas biudžeto lėšas vykdant 2025-2027 metų strateginį veiklos planą pateikta ataskaitos 1 priede. Informacija apie priemonių įgyvendinimui skirtus ir panaudotus asignavimus atitinka su Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos duomenimis.

²¹ LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymo Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12 standarto patvirtinimo“ 35.1 p. 35.1.1-35.1.4 p. p.
LR finansų ministro 2005-05-25 įsakymo Nr. 1K-170 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 17.3.1.

3. Turto ir lėšų valdymas, naudojimas, disponavimas, kiti pastebėjimai

Savivaldybės lėšos ir turtas 2025 metais buvo valdomi, naudojami ir disponuojama jais vadovaujantis teisės aktų reikalavimais, išskyrus tai, kad teikėme pastebėjimus, dėl to, kad Savivaldybėje ne visais atvejais užtikrinamas tinkamas turto apskaitos ir valdymo procesų vykdymas.

- Pagal 12-ojo VSAFAS nuostatas²² ilgalaikio materialiojo turto vienetai gali būti apjungti arba išskaidyti į atskirus turto vienetus. Šiaulių rajono savivaldybės administracijos finansinės apskaitos vadove²³ nustatyta, kad nekilnojamojo turto apskaitos kortelėje turi būti kaupiama informacija apie turto komplekto sudėtį, kad apskaitoje turto vienetai priskiriamas požymis, leidžiantis jį susieti su Nekilnojamojo turto registro duomenimis. Audito metu iš VĮ Registrų centro buvo gauti duomenys apie Šiaulių rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausantį ir Nekilnojamojo turto registre įregistruotą nekilnojamojį turtą ir palyginti su apskaitos registru duomenimis. Nustatyta, kad 16 atvejų iš 22 ilgalaikio materialiojo turto kortelėse pateikta informacija apie turtą sudarančius objektus pažymint daikto unikalų numerį pagal Registro išrašo duomenis. Tačiau, nustatyta atvejų, kai ilgalaikio materialiojo turto apskaitos kortelėse informacija nėra pakankamai išsamiai ir tinkamai susieta su nekilnojamojo turto registro duomenimis. Dėl to ne visais atvejais užtikrinamas turto vienetų atsekamumas ir jų sudėties identifikavimas.

- Pagal 12-ojo VSAFAS²⁴ turtas iš apskaitos nurašomas, kai jis perleidžiamas pripažįstamas netinkamu (negalimu) naudoti ir kt. Gyvenamųjų pastatų turto grupėje apskaitoma 409 turto vienetai, kurių bendra likutinė vertė 2025-12-31 4 397,3 tūkst. Eur. Vertinant apskaitos duomenis nustatyta, kad gyvenamųjų pastatų turto grupėje apskaitomi 15 turto vienetų (turto likutinė vertė 4.1 tūkst. Eur), iš kurių 3 avarinės būklės, 1 pastatas nuosavybės teise nepriklauso Savivaldybei, o 11 pastatų pripažinti netinkami (negalimi) naudoti²⁵ ir likviduoti²⁶.

- Įvertinus savivaldybės interneto svetainėje skelbiamus duomenis apie savivaldybės turto panaudos, nuomos, patikėjimo sutartis, nustatyta, kad ne visais atvejais viešinami duomenys sutampa su viešuosiuose registruose įregistruotais juridiniais faktais. Nustatyta atvejų kai viešuosiuose registruose nebuvo įregistruoti arba išregistruoti juridiniai faktai dėl turto perdavimo

²² LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymo Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ 12 p., 13 p.

²³ Šiaulių rajono savivaldybės administracijos finansinės apskaitos vadovo (patvirtinto Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. kovo 7 d. įsakymu Nr. A-273) 2 priedo „Ilgalaikio materialiojo turto apskaito tvarkos aprašas“ 26 p.

²⁴ LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymo Nr. 1K-174 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ 70 p.

²⁵ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2014-10-30 sprendimas Nr. T-247, 2024-06-21 2024-10-15 T-346 Šiaulių rajono savivaldybės

²⁶ Griovimo darbai atlikti 2020 m. Rangos sutartis 2020-11-27 Nr. VP1-430 ir 2020-09-15 Nr. VP1-317, 2024-06-21 VP1-216.

panaudos, nuomos, patikėjimo pagrindais. Audito metu pateikus pastabas, viešinami duomenys patikslinti, taip pat pradėtos procedūros dėl juridinių faktų įregistravimo viešuosiuose registruose tikslinimo.

- Teiktos pastabos dėl avansinių mokėjimų. Kultūros centras atliko avansinius mokėjimus, dviem atvejais 50 procentų, vienu atveju 40 procentų nuo sutarties sumos, nors pagal teisės aktų nuostatas, avansinių mokėjimų dydis su tam tikromis išimtimis yra 30 procentų nuo sutarties sumos²⁷.

Nustatyta, kad Savivaldybės apskaitos tvarkose nėra aiškiai reglamentuotos skolų nurašymo ir su jomis susijusios apskaitos įrašų registravimo procedūros. Savivaldybės tarybos sprendimu²⁸ pripažintos beviltiškomis vietinės reikšmės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir tvarkymą skolos 90,7 tūkst. Eur buvo nurašytos iš apskaitos, tačiau dėl netinkamai atlikto koreguojančio įrašo jos nebuvo pripažintos nurašytų ir nuvertėjusių sumų sąnaudomis.

Atliekant audito procedūras finansinio turto srityje, vertinome lėšų skyrimą Savivaldybės kontroliuojamoms uždarosioms akcinėms bendrovėms (toliau- Įmonės) ir jų apskaitą.

Savivaldybė 2023-2025 metų laikotarpiu Įmonėms skyrė 8 222,4 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų, įmonių veiklai, susijusiai su Savivaldybės savarankiškųjų funkcijų²⁹ įgyvendinimu. Iš jų 794,0 tūkst. Eur paskolų ir palūkanų mokėjimui, už kuriuos savivaldybės tarybos sprendimais buvo suteiktos garantijos ir 7 428,4 tūkst. Eur investicinių projektų įgyvendinimui bei turto įsigijimui. Visų lėšų skyrimui pritarta savivaldybės tarybos sprendimais. Vertinant skirtų lėšų apskaitą, nustatyta, kad skirtomis lėšomis 3 407,6 tūkst. Eur padidintas įmonių įstatinis kapitalas 4 407,8 tūkst. Eur apskaitomos savivaldybės administracijos apskaitoje kaip dotacijos (didinant finansinio turto vertę) ir 407,0 tūkst. Eur nurašyta į finansavimo sąnaudas (2 priedas 1 lentelė).

Įmonės, gautą finansavimą iš savivaldybės biudžeto panaudojusios turui kurti, apskaitoje fiksuoja dotacijas iš savivaldybės biudžeto ir jas mažina, priskaičiavusios sukurto turto nusidėvėjimą.

Vertinant skirto finansavimo įmonėms apskaitą, nustatėme:

- Savivaldybės administracija 2025 m. pervestas lėšas UAB "Kuršėnų vandenys"- 4 304,4 tūkst. Eur, iš jų 210,0 tūkst. Eur paskoloms mokėti ir UAB "Kuršėnų komunalinis ūkis" 96,1

²⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo, 37 p.

²⁸ Savivaldybės tarybos 2025-12-16 sprendimas Nr. T- 306 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą skolų pripažinimo beviltiškomis ir jų nurašymo“

²⁹ Vietos savivaldos įstatymo 1994-07-07 Nr. I-533, (įstatymo nauja redakcija nuo 2023-04-01) 6 str. 1 dalies 30, 31, 32, 32, 33 p.

tūkst. Eur³⁰ paskolų mokėjimui, apskaitė kaip dotaciją, didinančią finansinio turto vertę. Pagal VSAFAS nuostatas, finansinio turto vertė didinama tik dotacijomis, skirtomis turtui įsigyti.

- 14-VSAFAS "Jungimai ir investicijos į asocijuotuosius subjektus"³¹ 47 p. nustato, kad apskaičiuojant nuosavybės metodo įtaką investicijoms į valstybės ar savivaldybių įmones bei valstybės ar savivaldybių valdomas bendroves, investuotojui tenkančios grynojo turto dalies (nuosavo kapitalo) pokytis skaičiuojamas kartu su valstybės arba savivaldybės dotacija ilgalaikiam turtui įsigyti. Pasikeitus VSAFAS nuostatoms, dėl dotacijų apskaitos³² Savivaldybės administracija tikslindama finansinio turto vertę, patikslino dotacijų sumas, įtraukdama tik dotacijas, skirtas iš ES ir Valstybės biudžeto lėšų. Dėl to skiriasi Įmonėse ir Savivaldybės administracijoje apskaitomų skirtų dotacijų iš savivaldybės biudžeto sumos: UAB "Kuršėnų vandenys" apskaitoma 592,0 tūkst. Eur, UAB "Kuršėnų komunalinis ūkis" 365,1 tūkst. Eur, UAB "Kuršėnų autobusų parkas" 69,0 tūkst. Eur daugiau, nei apskaitoma savivaldybės administracijos apskaitoje. (2 priedas 2 lentelė).

Savivaldybės administracijai, netiksliai apskaičius dotacijas, savivaldybės finansinėse ataskaitose sumažinta finansinio turto vertė - 720,0 tūkst. Eur ir atitinkamai grynojo turto vertė.

Atlikus Šiaulių rajono savivaldybės administracijos seniūnijų veiklos atitikties teisės aktams vertinimą (toliau – Seniūnijų) teikiame pastebėjimus:

Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo nuostatas³³ seniūnija yra savivaldybės administracijos filialas, vykdamas funkcijas vietos lygmeniu. Seniūnija, jos nuostatuose nustatyta tvarka ir mastu, dalyvauja organizuojant ir prižiūrint viešųjų paslaugų teikimą, teikia siūlymus dėl jų gerinimo, o nustatytais atvejais gali ir pati teikti viešąsias paslaugas.

Kai savivaldybėje nėra viešųjų paslaugų teikėjo, savivaldybės tarybos sprendimu seniūnijai gali būti pavesta šias paslaugas teikti tiesiogiai. Tokiu atveju viešųjų paslaugų administravimui turi būti paskirtas savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys³⁴.

Šiaulių rajono savivaldybės tarybos sprendimu³⁵ nustatyta, kad Savivaldybės seniūnijų seniūnai organizuoja Savivaldybei priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių, priežiūrą, atsako už jų būklę, taip pat organizuoja ir kontroliuoja bendro naudojimo teritorijų priežiūros vykdymą.

³⁰ Pervesta 103,3 tūkst. Eur, 7,2 tūkst. Eur per metus panaudota (palūkanų suma)

³¹ 14-VSAFAS "Jungimai ir investicijos į asocijuotuosius subjektus" patvirtintas LR finansų ministro 2008 m. gruodžio 9 d. įsakymu Nr. 1K-430 (Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010 m. gegužės 13 d. įsakymo Nr. 1K-157 redakcija)

³² LR Finansų ministro 2020 m. lapkričio 27 d. Nr. 1K-389 Dėl finansų ministro 2008 m. gruodžio 9 d. įsakymo Nr. 1K-430 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 14-ojo standarto patvirtinimo“ pakeitimo“ 1.2.12 p. taikoma nuo 2021 m.

³³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos 1994-07-07 įstatymas Nr. I-533, 35-37 str., 54 str. 2 d. 55 str. 4 d.

³⁴ Ten pat.

³⁵ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2018-12-24 sprendimas Nr. T-354 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2018 m. balandžio 24 d. sprendimo Nr. T-138 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės teritorijų tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ 11 p., 14 p.

• Savivaldybės administracijoje seniūnijoms pavestų veiklų vykdymui nėra paskirto Administracijos padalinio, atsakingo už seniūnijų vykdomų viešųjų paslaugų, susijusių su jų teritorijos priežiūros darbais, administravimą.

Savivaldybės biudžete patvirtintos Seniūnijų veiklos programos (06) lėšos skirtos seniūnijoms Strateginiame veiklos plane nustatytoms priemonėms įgyvendinti: viešųjų erdvių atnaujinimui ir plėtrai, daugiabučių kiemų ir įvažiavimų tvarkymui, fizinio aktyvumo infrastruktūros plėtrai, daugiabučių kiemų ir įvažiavimų tvarkymui, fizinio aktyvumo infrastruktūros plėtrai, kapinių priežiūrai, ilgalaikio turto ir darbo priemonių įsigijimui, seniūnaičių veiklos apmokėjimui, gatvių apšvietimo priežiūrai, atliekų surinkimui ir išvežimui iš viešųjų erdvių, biotualetų nuomai ir priežiūrai, vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūrai, želdinių ir žaliųjų plotų tvarkymui. Taip pat Komunalinio ūkio plėtros ir savivaldybės valdymo bei vietinės reikšmės kelių priežiūros ir plėtros programoje (10) numatytos priemonės – vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūra ir remontas lėšos, paskirstomos seniūnijoms.

5 lentelė 2025 m. biudžeto lėšos skirtos seniūnijoms bendro naudojimo teritorijų priežiūrai ir tvarkymui bei Savivaldybei priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūrai, tūkst. Eur

<i>Veiklos sritis</i>	<i>Skirta suma</i>
<i>Atnaujinti ir (ar) plėtoti viešąsias erdves seniūnijose</i>	332,6
Daugiabučių kiemų ir įvažiavimų tvarkymas, atnaujinti ir plėsti fizinio aktyvumo infrastruktūrą viešosiose erdvėse	30,4
Prižiūrėti veikiančias ir neveikiančias kapines	183,7
Įsigyti ilgalaikį turtą ir kitą ūkinį inventorių, būtinausias darbo priemones bei paslaugas	201,0
Mokestis seniūnaičiams už visuomeninę veiklą	40,0
Prižiūrėti gyvenviečių gatvių apšvietimą	529,7
Surinkti ir išvežti atliekas iš parkų, aikštelių, bendro naudojimo teritorijų (su priėmimo mokesčiu), biotualetų nuoma ir priežiūra	291,2
Prižiūrėti vietinės reikšmės kelius ir gatves, privažiavimo kelius	900,0
Tvarkyti želdinius, šienauti ir prižiūrėti žaliuosius plotus, parkus, skverus, pakeles	333,9
06 programos priemonės	2 842,4
Prižiūrėti ir taisyti vietinės reikšmės kelius, gatves (10 programos priemonė)	705,0
Iš viso:	3 547,4

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal seniūnijų ir Administracijos pateiktą informaciją

6 lentelė Lėšos skirstomos pagal konkrečius uždavinius, kurių vykdymas tiesiogiai priklauso nuo seniūnijos dydžio ir infrastruktūros.

Seniūnija	Kelių ilgis (km)	Prižiūrimi plotai (ha)	Gatvių apšvietimas (šviestuvai vnt.)	Kapinės (veikiančios/ neveikiančios)	Lėšos seniūnijų teritorijos ir kelių priežiūrai Tūkst. Eur		
					Seniūnijų veiklos programa	Komunalinio ūkio plėtros programa*	Iš viso
Bubių	233,2	20,92	302	3/37	233,2	78,7	311,9
Ginkūnų	45,3	9,78	319	0/4	132,5	47,70	180,2
Gruzdžių	121,6	9,10	198	4/24	157,8	43,0	200,8

Kairių	110,0	13,15	484	4/11	164,7	53,2	217,9
Kuršėnų km	268,5	4,69	286	2/34	222,8	83,5	306,3
Kuršėnų m	76,0	199,50	1568	3/3	968,0	110,0	1 078,0
Kužių	130,4	32,39	423	3/20	178,4	61,6	240,0
Meškuičių	101,1	38,0	257	2/6	131,3	37,1	168,4
Raudėnų	99,0	10,60	163	3/5	105,0	26,7	131,7
Šakynos	96,3	15,50	165	4/16	176,2	27,7	203,9
Šiaulių km	213,0	86,29	894	4/19	372,5	136,0	508,5
Iš viso:	1494,41	366,48	5059	32/179	2 842,4	705,00	3 547,4

* pilnas programos pavadinimas - Komunalinio ūkio plėtros ir savivaldybės valdymo bei vietinės reikšmės kelių priežiūros ir plėtros

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal seniūnijų ir Administracijos pateiktą informaciją

Seniūnijos darbus atlieka dviem būdais. Savarankiškai seniūnijų darbuotojai su turima technika, atlieka žaliųjų plotų šienavimo, šaligatvių, gatvių valymo pagal sezoniškumą, gėlynų priežiūros ir smulkius remonto darbus ir per paslaugos teikėjus - gatvių ir kelių priežiūros ir remonto, apšvietimo priežiūros, teritorijos priežiūros, didelių kiekių atliekų išvežimo iš viešųjų erdvių.

- Mero potvarkiais³⁶ patvirtinti seniūnijų prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašai ir plotai, tačiau, audito metu seniūnijų³⁷ pateikta informacija apie faktiškai prižiūrimus plotus nesutampa su patvirtintais prižiūrimų teritorijų sąrašais. Daugumoje seniūnijų prižiūrimų viešųjų erdvių dydis didesnis nei numatyta patvirtintuose viešųjų teritorijų sąrašuose. Taip pat nustatyta, kad duomenys tvirtinami nevienodai: vienos seniūnijos³⁸ tvirtina sąrašus pažymint prižiūrimą plotą, kitos seniūnijos³⁹ pažymi prižiūrimos teritorijos plotą ir šienavimo dažnumą. Atkreiptinas dėmesys, kad seniūnijos, prižiūrint viešąsias teritorijas ne tik vykdo šienavimo darbus, bet pagal sezoniškumą vykdo ir kitus darbus t. y. sniego valymas, gatvių dulketumo mažinimas, gatvių šlavimas, kurie nėra detalizuojami dokumentuose.

- Prižiūrint ir organizuojant vietinės reikšmės kelių ir gatvių bei bendro naudojimo teritorijų priežiūrą, vadovaujamosi Šiaulių rajono savivaldybės teritorijų tvarkymo ir švaros taisyklėmis⁴⁰ (toliau – Taisyklės), kurios patvirtintos 2018 metais. Taisyklėse pateikiamos nuorodos

³⁶ 2024-04-10 M-245 „Dėl Bubių seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo patvirtinimo“, 2024-04-10 M-241 „Dėl Ginkūnų seniūnijos prižiūrimų bendrųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-04 M-218 „Dėl Gruzdžių seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo patvirtinimo“, 2024-04-09 M-237 „Dėl Kairių seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-03 M-212 „Dėl Kuršėnų kaimiškosios seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo patvirtinimo“, 2024-07-25 M-594 „Dėl Kuršėnų miesto seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-10 M-242 „Dėl Kužių seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-10 M-244 „Dėl Meškuičių seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-09 M-233 „Dėl Raudėnų seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-05 „Dėl Šakynos seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“, 2024-04-02 „Dėl Šiaulių kaimiškosios seniūnijos prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašo tvirtinimo“

³⁷ Bubių, Ginkūnų, Gruzdžių, Kairių, Kuršėnų kaimiškosios, Raudėnų, Šakynos, Šiaulių kaimiškosios seniūnijų.

³⁸ Gruzdžių, Kairių, Kužių, Meškuičių, Raudėnų, Šiaulių kaimiškoji.

³⁹ Bubių, Ginkūnų, Kuršėnų kaimiškosios, Kuršėnų miesto.

⁴⁰ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2018-12-24 sprendimas Nr. T-354 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2018 m. balandžio 24 d. sprendimo Nr. T-138 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės teritorijų tvarkymo ir švaros taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“

į jau nebegaliojančius teisės aktus (Taisyklių 5, 22,23 punktai), arba abstrakti nuoroda - „Vietinės reikšmės kelių ir gatvių, priklausančių Savivaldybei, priežiūrą organizuoja ir už jų būklę atsako Savivaldybės administracijos seniūnijų seniūnai (toliau – seniūnas), vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtinta kelių priežiūros tvarka“, kuri neužtikrina teisinio aiškumo.

- Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 35 straipsnio 6 dalį, seniūnijos veikla organizuojama pagal metinį veiklos planą. Administracijos metininis veiklos planas ir seniūnijų metinės ataskaitos nėra pilnai suderinti su seniūnijų veiklos nuostatais ir jų vykdoma veikla. Veiklos planuose⁴¹ nurodyta seniūnijų veikla apsiriboja ūkinio pobūdžio veiklomis: aplinkos tvarkymas, gatvių apšvietimas ir infrastruktūros priežiūra. Seniūnijų nuostatai⁴² ir veiklos pobūdis numato žymiai platesnę funkcijų apimtį, kurios nėra pilnai įtrauktos į planavimo dokumentus. Veiklos planavimo dokumentuose nurodytos veiklos pagal seniūnijų veiklos programai skirtas lėšas, tuo pagrindu seniūnijos rengia ir savo metines veiklos ataskaitas, kurios orientuotos lėšų panaudojimą vykdant ūkinės veiklos pobūdžio darbus (gatvių apšvietimas, komunalinės atliekos, gatvių kapinių tvarkymas ir priežiūra ir kt.). Seniūnijoms yra priskirtas ir leidimų išdavimas prekybai viešuosiuose vietose, dėl žemės kasinėjimo darbų, seniūnijos dalyvauja vykdant socialinę paramą, vertinant šeimų gyvenimo sąlygas, užtikrinant vaikų prevencinę pagalbą vaikui ir šeimai, gyvenamosios vietos deklaravimą ir kt. Veiklos ataskaitose Lieka neįvertinta kaip seniūnijos vykdo kitas nuostatuose numatytas funkcijas.

Savivaldybės kontrolierius

Kontrolieriaus pavaduotoja

Vyriausioji patarėja

Saulius Mickus

Alma Žukauskytė

Aurelija Drazdauskaitė

⁴¹ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025-11-18 sprendimas Nr. T-262 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 11 d. sprendimo Nr. T-1 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo“, Šiaulių rajono savivaldybės administracijos 2025-04-04 įsakymas Nr. A-328 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės administracijos 2025 metų veiklos plano tvirtinimo“.

⁴² Šiaulių rajono savivaldybės administracijos 2017-11-17 įsakymas Nr. A-1626 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės administracijos seniūnijų veiklos nuostatų patvirtinimo“.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS pildomas po rezultatų suderinimo

Rekomendacijos	Rekomendacija	Vykdytojas	Priemonė, komentaras rekomendacijai įvykdyti	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriui				
1.	Siekiant teisingo išlaidų atskleidimo ataskaitose, planuojant ir panaudojant lėšas jas klasifikuoti pagal Valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir biudžetų išlaidų klasifikacijos nuostatas.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos investicijų ir projektų valdymo skyrius	planuojant ir panaudojant lėšas Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. rugpjūčio 8 d. įsakymu Nr. 1K-265 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių taikymo“ investicijų projektų rengimo su kitais dokumentais paslaugų įsigijimo išlaidas rodys išlaidų straipsnio „Ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos“ (2.2.1.1.1.17 str.) klasifikacijos eilutėje	nuolat
2.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: apskaityti Kultūros ir kitas vertybes pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos architektūros ir paveldosaugos skyrius	<p>1. Pakartotinai kreiptis į Kultūros ministeriją dėl nekilnojamųjų kultūros vertybių turto vienetų vertinimo metodikos parengimo.</p> <p>2. Patvirtinus nekilnojamųjų kultūros vertybių turto vienetų vertinimo metodiką, organizuoti nekilnojamųjų kultūros vertybių įvertinimą tikrąja verte bei pateikti aktualią informaciją Apskaitos skyriui.</p> <p>3. <u>Komentaras:</u> Dėl metodikos parengimo buvo kreiptasi: - 2024 m. į LR Kultūros ministeriją (2024-05-24 raštas Nr. S-1326 (3.21E)); - 2025 m. į Lietuvos savivaldybių asociaciją (2025-02-25 raštas Nr. S-2174(3.12 Mr)).</p>	<p>1.2026-06-30</p> <p>2. per 6 mėn. nuo metodikos patvirtinimo</p>

			2025 m. buvo taip pat kreiptasi į nepriklausomus turto vertintojus (UAB korporacija "Matininkai). Tačiau tokia paslauga neteikiama, nes nėra susiformavusios praktikos, nėra nustatytos metodikos. Standartiniai turto vertinimo metodai (pajamų, lyginamosios vertės ar kaštų atkūrimo) negali būti taikomi. Atsižvelgiant į objektų pobūdį turi būti rengiama speciali metodika.	
3.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: įvertinti ir apskaityti biologinį turta pagal 16-ojo VSAFAS reikalavimus, pagal nustatytą biologinio turto tikrosios vertės peržiūrėjimo periodiškumą.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos aplinkos apsaugos skyrius	Tęsti želdynų ir želdinių inventorizavimą ir vertės perskaičiavimą – kasmet planuojant lėšas numatoma želdynų ir želdinių inventorizavimo teritorija atsižvelgiant į suplanuotą lėšų dydį. Teritorija įtraukiama į metinį veiklos planą. Baigus inventorizavimą 18 parkų ir skverų želdinių peržiūrėjimo periodiškumas numatomas vadovaujantis 16-ojo VSAFAS 14.3 punktu, kas 10 metų išskyrus, jeigu įvyksta ekstremalus įvykis teritorijoje.	2028-12-31
4.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: užtikrinti, kad visi Savivaldybei nuosavybės teise priklausantys vietinės reikšmės keliai ir gatvės būtų apskaitomi vadovaujantis 12-ojo VSAFAS nuostatomis.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyrius	Tęsti kelių (gatvių) kadastrinius matavimus ir registruoti juos Nekilnojamojo turto registre.	2027-12-31
5.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: užtikrinti, kad apskaitos dokumentai būtų parengiami ūkinei operacijai įvykus ir pateikiami apskaitos skyriui ne vėliau kaip iki kito mėn. 10 dienos	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius	Papildyti Administracijos direktoriaus 2025-02-14 įsakymą „Dėl atsakingų asmenų, susijusių su apskaitos organizavimu, paskyrimo“	2026-09-30

	po įvykusios ar pasibaigusios ūkinės operacijos dienos.			
6.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi įvertinti ilgalaikio materialiojo turto vertės pasikeitimą.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyrius	teikiant apskaitos dokumentus Apskaitos skyriui vadovautis 12-ojo VSAFAS 35 p., Šiaulių rajono savivaldybės Administracijos finansinės apskaitos vadovo 2 priedo 68 p. nuostatomis	nuolat
7.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: numatyti ir įdiegti papildomas vidaus kontrolės priemonės, užtikrinančias, kad atliekant remonto darbus būtų sistemingai įvertinama, ar patirtos išlaidos ir darbai didina ilgalaikio materialiojo turto vertę ir atitinka esminio turto pagerinimo požymius, o atliktų darbų rezultatai ir turto vertės pokyčiai būtų laiku ir išsamiai fiksuojami ilgalaikio turto apskaitos kortelėje.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius	Papildyti Administracijos direktoriaus 2025-02-14 įsakymą „Dėl atsakingų asmenų, susijusių su apskaitos organizavimu, paskyrimo“	2026-09-30
8.	Peržiūrėti nekilnojamojo turto apskaitos korteles ir papildyti jas unikaliais daiktų numeriais bei detalios priklausinių informacija, kad informaciją apie turto sudėtį būtų galima susieti su Nekilnojamojo turto registro duomenimis.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius Šiaulių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyrius	Nekilnojamojo turto apskaitos kortelių duomenų tikslinimas bus vykdomas etapais, nustatant prioritetus pagal turto reikšmingumą, rizikos lygį bei duomenų neatitikimų mastą. Duomenų tikslinimo etapais principas atitinka racionalaus išteklių panaudojimo ir proporcingumo principus, siekiant užtikrinti kokybišką apskaitos duomenų patikimumo didinimą. Komentaras: Nekilnojamojo turto apskaitos kortelių duomenų tikslinimas, įrašant unikalios daiktų numerius bei detalizuojant priklausinių informaciją, siekiant užtikrinti	2029-04-30

			duomenų suderinamumą su Nekilnojamojo turto registro duomenimis, yra iš esmės techniškai ir laiko sąnaudų požiūriu ilgas procesas. Šiuo metų kortelėse esama informacija apie turto vertes finansinėje atskaitomybėje yra atvaizduota teisingai, rekomendacija yra taikoma veiklos apskaitai.	
9.	Įvertinti Savivaldybės tarybos sprendimų dėl netinkamo (negalimo) naudoti turto įgyvendinimo procesą ir užtikrinti, kad toks turtas būtų laiku nurašytas iš apskaitos registru, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS nuostatomis.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius Šiaulių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyrius	Peržiūrėti Gyvenamųjų pastatų turto grupėje apskaitomo turto sąrašus, įvertinti turto objektus, kuriems yra suteiktas leidimas likviduoti, parengti trūkstamus dokumentus, reikalingus VĮ Registrų centras, parengti turto nurašymo aktus pagal Šiaulių rajono savivaldybės Administracijos finansinės apskaitos vadovo 2 pr. nuostatas ir juos pateikti Apskaitos skyriui	2026-11-30
10.	Siekiant, užtikrinti aiškių ūkinių operacijų registravimą apskaitoje, Administracijos apskaitos vadove apspręsti kaip registruojamos savivaldybės administracijos administruojamų mokesčių nuvertinimo bei nurašymo ūkinės operacijos.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius apskaitos skyrius	parengti Šiaulių rajono savivaldybės Administracijos finansinės apskaitos vadovo 9 pr. „Pajamų apskaitos tvarkos aprašas“ naują redakciją	2026-12-30
11.	Siekiant, kad finansinių ataskaitų duomenys būtų tikslūs ir teisingi: skirtas dotacijas kontroliuojamoms įmonėms apskaityti vadovaujantis 14 VSAFAS "Jungimai ir investicijos į asocijuotuosius subjektus" nuostatomis.	Šiaulių rajono savivaldybės c ekonomikos ir verslo plėtros skyrius Šiaulių rajono savivaldybės administracijos apskaitos skyrius	vadovaujamosi 14-oj VSAFAS, Šiaulių rajono savivaldybės Administracijos finansinės apskaitos vadovo 4 pr. „Finansinio turto apskaitos tvarkos aprašas“ nuostatomis: informacija apskaitos registruose registruojama pagal Ekonomikos ir verslo plėtros skyriaus pateiktus apskaitos dokumentus taikant turinio viršenybės principą.	2026-12-31

12.	Užtikrinti, kad skiriant asignavimus kitiems subjektams, su subjektais būtų pasirašomos lėšų naudojimo sutartys, atitinkančios teisės aktų reikalavimus, ir būtų vykdoma nustatytų tikslų įgyvendinimo kontrolė.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos skyrių vedėjai ir patarėjai	Sudaryti biudžeto lėšų naudojimo sutartis vadovautis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo“, 35-36 punktais.	
13.	Siekiant užtikrinti aiškų funkcijų paskirstymą, vieningą veiklos koordinavimą, priežiūrą ir kontrolę, paskirti atsakingą struktūrinį padalinį, kuris administruotų seniūnijų teikiamas viešąsias paslaugas.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos turto valdymo skyriaus vedėjas; Šiaulių rajono savivaldybės administracijos aplinkos skyriaus vedėjas	Atnaujinti ir įrašyti administruojamas seniūnijų teikiamas viešąsias paslaugas pagal skyriaus veiklos specifiką, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtinti Turto valdymo skyriaus ir Aplinkos apsaugos skyriaus nuostatus	2026-11-30
14.	Siekiant užtikrinti viešųjų paslaugų teikimo teisinį aiškumą:			
	suderinti patvirtintus seniūnijų prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašus su faktine situacija, nurodant informaciją apie plotą, darbų rūšį ir periodiškumą ne tik šienavimo, bet ir kitiems sezoniniams darbams;	Bubių seniūnijos seniūnas Ginkūnų seniūnijos seniūnas Gruzdžių seniūnijos seniūnas Kairių seniūnijos seniūnas Kuršėnų kaimiškoji seniūnijos seniūnas Kuršėnų miesto seniūnijos seniūnas Kužių seniūnijos seniūnas Meškuičių seniūnijos seniūnas Raudėnų seniūnijos seniūnas Šakynos seniūnijos seniūnas Šiaulių kaimiškoji seniūnijos seniūnas	Savivaldybės mero potvarkiu patvirtinti seniūnijų prižiūrimų viešųjų teritorijų sąrašus	2026-10-31
	peržiūrėti ir atnaujinti Šiaulių rajono savivaldybės teritorijų tvarkymo ir švaros taisykles.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos aplinkos skyriaus vedėjas	Atnaujinti ir Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinti Šiaulių rajono savivaldybės teritorijų tvarkymo ir švaros taisykles	2026-12-18

15.	Siekiant užtikrinti aiškų seniūnijų veiklos ir rezultatų vertinimą, papildyti veiklos planus, įtraukiant visų vykdomų funkcijų vertinimą bei nustatyti pagrindinius kiekybinius ir (ar) kokybinius rodiklius, neapsiribojant vien tik biudžeto lėšų panaudojimu teritorijų priežiūrai.	Šiaulių rajono savivaldybės administracijos investicijų ir projektų valdymo skyriaus vyriausioji specialistė Bubių seniūnijos seniūnas Ginkūnų seniūnijos seniūnas Gruzdžių seniūnijos seniūnas Kairių seniūnijos seniūnas Kuršėnų kaimiškoji seniūnijos seniūnas Kuršėnų miesto seniūnijos seniūnas Kužių seniūnijos seniūnas Meškuičių seniūnijos seniūnas Raudėnų seniūnijos seniūnas Šakynos seniūnijos seniūnas Šiaulių kaimiškoji seniūnijos seniūnas	Papildyti seniūnijų veiklos planus, įtraukiant visų vykdomų funkcijų vertinimą bei nustatyti pagrindinius kiekybinius ir (ar) kokybinius rodiklius, ir Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtinti seniūnijų veiklos planus	2026-10-31
Šiaulių rajono savivaldybės Kultūros centro direktorei				
1.	Apskaityti nekilnojamosios kultūros vertybes pagal 12-ojo VSAFAS reikalavimus.	Šiaulių rajono savivaldybės kultūros centro Vyr. buhalterė	Direktorės įsakymu sudaryta komisija įvertins kultūros vertybes tikrąja verte ir bus užregistruota apskaitos registruose.	2026-06-30
2.	Siekiant užtikrinti teisingą duomenų atskleidimą finansinėse ataskaitose, ūkinės operacijas, susijusias su trumpalaikio turto įsigijimu apskaitoje registruoti pagal 8-ojo VSAFAS reikalavimus, bei patikslinti neteisingai apskaitytas sumas.	Šiaulių rajono savivaldybės kultūros centro Vyr. buhalterė	Įsigytas inventorių bus perkeltas į trumpalaikį turtą (ūkinį inventorių).	2026-06-30

PRIEDAI

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos ataskaitos
„Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų
rinkinio, savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo
finansinio (atitikties) audito rezultatai“
1 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslai:

- įvertinti Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę;
- įvertinti Savivaldybės (valstybės) lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais atitiktį teisės aktams.

Finansinis (atitikties) auditas atliktas pagal tarptautinių audito standartų⁴³ ir tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų standartų⁴⁴ reikalavimus siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose, bei veiklos ataskaitoje nėra reikšmingų iškraipymų, o savivaldybės/valstybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu nustatytus dalykus skirstėme į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, Savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui ir įtakos neturinčius. Reikšmingu dalyku Savivaldybės FAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma viršijanti 2 150.25 tūkst. Eur, taip pat kokybiškai reikšmingu yra laikoma svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas. Reikšmingu dalyku Savivaldybės BVA yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, viršijanti 1 400.23 tūkst. Eur.

Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų dalykų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką vartotojų priimamiems sprendimams.

Audito metu vertinome:

1. Šiaulių rajono savivaldybės 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, kurį sudarė Biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.

⁴³ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, lar.lt/www/new/page.php?204).

⁴⁴ 2000-2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>

Kitas ataskaitas – Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą ir Mokėtinų sumų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitą. bei informaciją ar 2025 metų veiklos ataskaitoje, pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

2. Šiaulių rajono savivaldybės 2025 m. finansinių ataskaitų rinkinį, kurį sudarė Finansinės būklės ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis, Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis, Pinigų srautų ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis, Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis, 2025 metų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.

3. Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitą.

Šiaulių rajono savivaldybės biudžetą 2025 metais sudarė 96 242,3 tūkst. Eur, iš jų: 88 750,6 tūkst. Eur pajamų gautų iš mokesčių, dotacijų, sandorių dėl materialiojo ir nematerialiojo turto, 2 985,5 tūkst. Eur paskolų lėšos ir ankstesnių metų nepanaudotų biudžeto lėšų likutis 4 506,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės tarybos sprendimu⁴⁵ 2025 metų Savivaldybės biudžeto planuotos pajamos paskirstytos 43 asignavimų valdytojams. 2025 metais asignavimų valdytojai vykdė 9 Savivaldybės veiklos programas, jų vykdymui panaudojo 93 348,7 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžetas Savivaldybės tarybos sprendimais buvo tikslinamas 5 kartus.

Šiaulių rajono savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas 2025 metų konsolidavimo schemai parengti patvirtintas Savivaldybės mero potvarkiu⁴⁶, kuriame patvirtinti 37 kontroliuojami viešojo sektoriaus subjektai, iš jų: 32 biudžetinės įstaigos, 3 viešosios įstaigos, išteklių fondas ir Šiaulių regiono plėtros taryba.

1 priedo. 1 lentelė. Šiaulių rajono savivaldybės finansinių ataskaitų 2025 m. gruodžio 31 d. duomenys tūkst. Eur

Šiaulių rajono savivaldybės viešojo sektoriaus 37 subjektų grupė: Išteklių fondas, 32 biudžetinės įstaigos, 3 Viešosios įstaigos Šiaulių regiono plėtros taryba	Turtas	215 024,80
	Finansavimo sumos	107 488,14
	Įsipareigojimai	15 735,41
	Grynasis turtas	91 801,20
	Pagrindinės veiklos pajamos	122 002,06
	Pagrindinės veiklos sąnaudos	121 166,99
	Grynasis perviršis ar deficitas	835,07

Šiaulių rajono savivaldybės Finansinės būklės ataskaitos 2025 m. gruodžio 31 d. duomenimis, turto balansinė vertė ataskaitinio laikotarpio pabaigoje ir atitinkamai finansavimo sumų,

⁴⁵ Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-11 sprendimas Nr. T-4 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁴⁶ Šiaulių rajono savivaldybės mero 2025-10-15 potvarkiu Nr. M-781 „Dėl 2025 metų kontroliuojamų ir valdomų viešojo sektoriaus subjektų sąrašo patvirtinimo“.

įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies likutis 215 024.8 tūkst. Eur. Palyginus su praėjusiais 2024 metais, turto vertė 2025 metais padidėjo 6 463.44 tūkst. Eur.

Šiaulių rajono savivaldybės Veiklos rezultatų ataskaitos 2025 m. gruodžio 31 d. duomenimis, Savivaldybės viešasis sektorius gavo 122 002.06 tūkst. Eur pagrindinės veiklos pajamų ir patyrė pagrindinei veiklai vykdyti 121 166.99 tūkst. Eur sąnaudų. Viešojo sektoriaus pagrindinės veiklos pajamos viršijo pagrindinės veiklos sąnaudas ir 2025 m. pagrindinės veiklos rezultatas – 835.07 tūkst. Eur perviršis.

Įvertinus kitos veiklos, finansinės ir investicinės veiklos rezultatus bei esminių apskaitos klaidų taisymo ir nuosavybės metodo įtaką, ataskaitinių metų Savivaldybės viešojo sektoriaus veiklos rezultatas – 3 324.75 tūkst. Eur grynasis perviršis.

Į finansinių ataskaitų rinkinį įtraukta Savivaldybei priklausanti nuosavo kapitalo dalis kontroliuojamuose ne viešojo sektoriaus subjektuose (UAB Kuršėnų komunalinis ūkis, UAB Kuršėnų autobusų parkas, UAB „Kuršėnų vandenys“) kurių savininkė yra Savivaldybė, kontroliuojamoje VšĮ Šiaulių regiono atliekų tvarkymo centras kuri priskiriama prie viešojo sektoriaus subjektų ir asocijuotuose subjektuose (AB „Šiaulių energija“, UAB „Toksika“) kuriuose Savivaldybė yra akcininkė.

1 priedo. 2 lentelė. Šiaulių rajono savivaldybės investicijos, į kontroliuojamus ir asocijuotus ne viešojo sektoriaus subjektus, 2025 m. gruodžio 31 d. duomenys tūkst. Eur

Kontroliuojami ne viešojo sektoriaus subjektai	Valdomų akcijų dalis procentais	Investicijos į subjektą
UAB Kuršėnų komunalinis ūkis	100 proc.	4 492,9
UAB „Kuršėnų vandenys“	100 proc.	32 110,5
UAB Kuršėnų autobusų parkas	100 proc.	678,8
		37 282,2
Asocijuotieji subjektai	Valdomų akcijų dalis procentais	Investicijos į subjektą
AB „Šiaulių energija“	4,61	2 174,8
UAB „Toksika“	0,09	6,0
		2180,8

Pagal Mokėtinų sumų ataskaitą 2025-12-31: Savivaldybės mokėtinos sumos sudarė 7 344,4 tūkst. Eur iš jų mokėtinos sumos už komunalinių atliekų tvarkymą ir surinkimą sudaro 855,9 tūkst. Eur. Gautinos vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir tvarkymą, po nuvertėjimo 418,3 tūkst. Eur.

Pagal Savivaldybių skolinių įsipareigojimų ataskaitą 2025-12-31 duomenimis: Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai sudarė 5 968,2 tūkst. Eur. ir Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų skolinių įsipareigojimų, dėl kurių suteikta savivaldybės garantija, likutis 2025 m. gruodžio 31 d. 3 374,0 tūkst. Eur.

Audito apimties apribojimų nebuvo.

Audito metu buvo atlikta išsami rizikos analizė, atliktas veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, nustatytos audito sritys kuriose atliktos audito procedūros. Atrinkti audito pavyzdžiai, kurie geriausiai reprezentavo visumą.

Siekiant gauti pakankamus, tinkamus ir patikimus audito įrodymus buvo taikytos skaičiavimo dokumentų tikrinimo, analitinės ir paklausimo audito procedūros.

Atlikome suplanuotas audito procedūras, kurių metu vertinome 2025 m. finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis, valstybės/savivaldybės lėšų ir turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo teisėtumą bei veiklos ataskaitoje pateiktų finansinių duomenų atitiktį metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenims.

Vertintos sritys ir atliktos vidutinės apimties audito procedūros. Kontrolės procedūrų efektyvumas nebuvo vertinamas (kontrolės testai neatlikti).	
Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys, ar sutampa Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje nurodytos pajamų sumos pagal atskiras rūšis su valstybinės mokesčių inspekcijos pateiktos apyskaitos duomenimis.
	Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje vertinome pareiginių algų, priemokų, premijų, socialinių darbdavio išmokų, kaupinių apskaičiavimą, išmokėjimą, užregistravimą apskaitos registruose, pateikimą ataskaitose. Teisės aktų nuostatų laikymąsi.
	Prekių ir paslaugų panaudojimo srityje vertinome Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio, Materialiojo turto paprastojo remonto, Komunalinių paslaugų, Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų, apskaitą, pateikimą ataskaitose. Teisės aktų nuostatų laikymąsi.
	Subsidijų srityje vertinome ar yra pagrindžiantys išmokėjimo dokumentai, ar teisinga verte užregistruota apskaitos registruose ir pateikta ataskaitose.
	Socialinių paramos srityje vertinome ar socialinių išmokų skyrimo duomenys sutampa su apskaitoje apskaitomais duomenimis, ar parinktos teisingos sąskaitų korespondencijos, lėšų šaltinis, vykdoma programa, funkcija registruojant socialines išmokas ir ar teisinga verte užregistruota apskaitos registruose ir pateikta ataskaitose.
	Kitų išlaidų kitiems einamiesiems tikslams srityje vertinome ar yra pagrindžiantys išmokėjimo dokumentai, ar teisinga verte užregistruota apskaitos registruose ir pateikta ataskaitose.
	Sandorių dėl materialiojo ir nematerialiojo turto bei finansinių įsipareigojimų, vertinome ar naujai įsigytam turtui išlaidos buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano, ar įsigijimas užregistruotas teisingomis sąskaitų korespondencijomis, o įsigijimo išlaidos teisingai pateiktos ataskaitose, ar įsipareigojimai dėl turto nurodyti teisingai.

	Vertinome 2025 m. gruodžio 31 d. Biudžeto ataskaitų teisingumą ir atliktą teisės aktams.
Finansinės apskaitos sritis	Ilgalaikio materialaus turto srityje (Pastatai, Infrastruktūros ir kiti statiniai, Kitas ilgalaikis materialusis turtas, Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai), vertinome turto pokyčių (perdavimas kitiems asmenims, nurašymas, užregistravimas apskaitoje). Turto naudojimą – nusidėvėjimo normatyvų taikymą, skaičiavimą, nuvertėjimo apskaičiavimą. Inventorizacijos atlikimą. Duomenų pateikimą apskaitos registruose ir ataskaitose. Iš VĮ Registrų centro buvo gauti duomenys apie Šiaulių rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausantį ir Nekilnojamojo turto registre įregistruotą nekilnojamąjį turtą. Gauti duomenys palyginti su apskaitos registrų duomenimis.
	Vertinome Finansinio turto, Biologinio turto, Trumpalaikio turto užregistravimo apskaitoje ir pateikimo ataskaitose teisingumą, o finansavimo sumų srities teisingumą vertinome susijusiose apskaitos srityse.
	Įsipareigojimų srityje vertinome, tiekėjams mokėtinų sumų, sukauptų sumų pateiktą ataskaitose teisingumą, ar pateikti duomenys apie paskolas ir palūkanas atitinka apskaitos duomenis. Vertinome savivaldybės 2025 m. teismų procesus ir jų galimą įtaką finansinėms ataskaitoms. Savivaldybės administracija 2025 m. kaip ieškovas dalyvavo 269, kaip atsakovas -9, kaip trečiasis asmuo 72 bylose. Ikiteisminėse ginčų institucijose, teisėsaugos institucijose bei vykdymo procese, buvo pateikta teismui: 239 pareiškimai dėl vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir tvarkymą, teismai patenkino visus pareiškimus ir priteisė 60 432,16 eurų. Savivaldybė patyrė 5457,10 teisinių išlaidų. Dėl vykstančių teismų procesų, atidėjinius formuoti nebuvo pagrindo.
	Vertinome pripažintų, vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir išvežimą, beviltiškų skolų nuvertėjimo bei nurašymo duomenų pateikimą Savivaldybės finansinėse ataskaitose.
	Vertinome Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumą ir atitiktą teisės aktams.

<p>Lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vertinome atitiktį teisės aktams: Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022 m. lapkričio 22 d. Nr. XIV-1556. • Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos Finansinės apskaitos įstatymas, 2001 m. lapkričio 6 d. Nr. IX-574 (Suvestinė redakcija nuo 2022-05-01). • Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998 m. gegužės 12 d. Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas, 1996 m. rugpjūčio 13 d. Nr. I-1491 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas, 2016 m. rugsėjo 14 d. Nr. XII-2603 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 1999 m. liepos 8 d. Nr. VIII-1316 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymas, 2000 m. rugpjūčio 29 d. Nr. VIII-1904 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybės įstaigų darbuotojų ir komisijos narių darbo apmokėjimo įstatymas 2017 m. sausio 17 d. Nr. XIII-198 (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimas Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). • Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. birželio 15 d. nutarimas Nr. 630 „Dėl Inventorizacijos tvarkos patvirtinimo“. • Finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> Lietuvos Respublikos pinigines socialines paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymas, 2003-07-01 Nr. IX-1675 (su vėlesniais pakeitimais). Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. įsakymas Nr. 1K-170 “Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo” (2018 m. rugpjūčio 28 d. įsakymo Nr. 1K-298 redakcija). Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymas, 2002 m. gruodžio 10 d. Nr. IX-1253 (su vėlesniais pakeitimais). Savivaldybės tarybos sprendimai, Mero potvarkiai, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai, audituotų įstaigų dokumentai.
Šiaulių rajono savivaldybės administracijos seniūnijų veiklos atitikties teisės aktams vertinimą	<p>Vertinome atitiktį teisės aktams:</p> <ul style="list-style-type: none"> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais). Savivaldybės tarybos sprendimai, Mero potvarkiai, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai, susiję su nuostatų, veiklos planų tvirtinimu, Seniūnijų metinių veiklos ataskaitų vertinimas.
Kiti dalykai	<p>Vertinant 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenis, taikėme 600–ąjį tarptautinį audito standartą „Specialūs svarstymai – grupės finansinių ataskaitų auditas (įskaitant komponentų auditorių darbą)“ – gavus sutikimą bendradarbiauti, pasinaudojome nepriklausomų auditorių atliktu darbu – UAB „Audit&Accounting” audito ataskaita apie VŠĮ Šiaulių rajono savivaldybės sveikatos centas 2025 m. finansines ataskaitas</p>

Pagrindines audito procedūras atlikome šiuose viešojo sektoriaus subjektuose:

Biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių vertinimas pagal sritis	
Darbo užmokestis ir socialinis draudimas. Prekių ir paslaugų įsigijimas, turto, išipareigojimų apskaita.	Šiaulių rajono savivaldybės administracija
	Šiaulių rajono savivaldybės kultūros centras
	Šiaulių r. Meškuičių mokykla
	Šiaulių r. Kuršėnų meno mokykla
	Šiaulių r. Kuršėnų lopšelis-darželis „Nykštukas”
	Šiaulių r. Kairių lopšelis-darželis „Spindulėlis”
	Šiaulių r. Gruzdžių lopšelis-darželis „Puriena”
	Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras
Subsidijos, dotacijos	Šiaulių rajono savivaldybės administracija
Kitos išlaidos	
Socialinės išmokos	
Sandoriai dėl materialiojo ir nematerialiojo turto	

Kituose subjektuose atlikome analitines audito procedūras grupės lygiu.

Apie audito metu nustatytus dalykus subjektai buvo informuoti raštais (3 priedas).

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos ataskaitos „Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo finansinio (atitikties) audito rezultatai“
2 priedas

1 lentelė Informacija apie kontroliuojamoms įmonėms skirtą finansavimą 2023-2025 m. tūkst. Eur

Metai/ rodiklis	Skirtų lėšų paskirtis			Viso	Apskaitymas Savivaldybės administracijoje		
	Paskoloms ir palūkanoms, pagal suteiktas garantijas gražinti	Prisidėti prie investicinių projektų įgyvendinimo ir turtui įsigyti	Aplinkos apsaugos programos priemonėms vykdyti		Apskaitoma kaip dotacija	Padidintas įstatinis kapitalas	Nurašyta į sąnaudas
UAB "Kuršėnų vandenys"							
2025	210,0	4094,4	0,0	4 304,4	4 304,4	0,0	0,0
2024	322,0	706,2	109,7	1 137,9	0,0	1 028,2	109,7
2023	34,6	1582,3	105,0	1 722,0	0,0	1 582,3	139,6
Viso	566,6	6383,0	214,7	7 164,3	4 304,4	2 610,5	249,3
UAB "Kuršėnų komunalinis ūkis"							
2025	103,4	0,0	0,0	103,4	103,4	0,0	0,0
2024	55,0	326,7	0,0	381,7	0,0	381,7	0,0
2023	69,0	207,8	0,0	276,8	0,0	119,2	157,6
Viso	227,4	534,5	0,0	761,8	103,4	500,8	157,6
UAB "Kuršėnų autobusų parkas"							
2025	0,0	205,0	0,0	205,0	0,0	205,0	0,0
2024	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0
2023	0,0	41,3	0,0	41,3	0,0	41,3	0,0
Viso	0,0	296,3	0,0	296,3	0,0	296,3	0,0
<i>Iš viso</i>	794,0	7 213,7	214,7	8 222,4	4 407,8	3 407,6	407,0

Šaltinis- Kontrolės ir audito tarnyba pagal UAB pateiktą informaciją ir Savivaldybės administracijos apskaitos duomenis

2 Lentelė Informacija apie dotacijų apskaitą Savivaldybės administracijoje ir kontroliuojamose savivaldybės įmonėse Tūkst. Eur.

Eil. Nr.	Rodiklis/subjektas	UAB Kuršėnų komunalinis ūkis	UAB "Kuršėnų vandenys"	UAB Kuršėnų autobusų parkas	Iš viso
1	Savivaldybės administracijoje apskaitoma iš savivaldybės biudžeto skirtų dotacijų vertė	96,1	4 304,4	0,0	4 400,6
2	Įmonių apskaitoje apskaitoma iš savivaldybės biudžeto skirtų dotacijų vertė	461,3	4 896,4	69,0	5 426,7
	Skirtumas	365,1	592,0	69,0	1 026,1

Šaltinis- Kontrolės ir audito tarnyba pagal kontroliuojamų įmonių pateiktą informaciją ir Savivaldybės administracijos apskaitos duomenis.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos ataskaitos „Šiaulių rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo finansinio (atitikties) audito rezultatai“
3 priedas

Siųsti raštai audituotoms įstaigoms

Eil. Nr.	Subjekto pavadinimas	Antraštė	Registracijos data	Dokumento Nr.
1.	Šiaulių rajono savivaldybės administracija	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2026-05-06	S-33(1.7E)
2.	Šiaulių rajono savivaldybės administracija, Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Bubių seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Ginkūnų seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Gruzdžių seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Kairių seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Kuršėnų kaimiškoji seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Kuršėnų miesto seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Kužių seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Meškuičių seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Raudėnų seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Šakynos seniūnija Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Šiaulių kaimiškoji seniūnija	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2026-05-06	S-25(1.7E)
3.	Šiaulių rajono savivaldybės kultūros centras	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2026-05-06	S-26(1.7E)
4.	Šiaulių r. Meškuičių mokykla Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-28(1.7E)
5.	Šiaulių r. Kuršėnų meno mokykla Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-32(1.7E)
6.	Šiaulių r. Kuršėnų lopšelis-darželis „Nykštukas“ Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-29(1.7E)
7.	Šiaulių r. Kairių lopšelis-darželis „Spindulėlis“ Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-31(1.7E)
8.	Šiaulių r. Gruzdžių lopšelis-darželis „Puriena“ Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-30(1.7E)
9.	Šiaulių rajono savivaldybės švietimo paslaugų centras	Dėl atlikto audito	2026-05-06	S-27(1.7E)

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Šiaulių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188694543, Šiauliai, Karolio Reisono g. 4, LT-76337
Dokumento pavadinimas (antraštė)	AUDITO ATASKAITA ŠIAULIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ IR TURTO NAUDOJIMO FINANSINIO (ATITIKTIES) AUDITO REZULTATAI
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-05-15 Nr. VA-4
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Aurelija Drazdauskaitė, Vyriausioji patarėja
Sertifikatas išduotas	AURELIJA DRAZDAUSKAITĖ, Šiaulių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-15 11:55:04 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-15 11:55:14 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2024-07-31 08:55:32 – 2028-07-30 08:55:32
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Alma Žukauskytė, Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja
Sertifikatas išduotas	ALMA ŽUKAUSKYTĖ, Šiaulių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-15 12:07:51 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-15 12:08:03 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2024-10-03 09:27:29 – 2028-10-02 09:27:29
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Saulius Mickus, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	SAULIUS MICKUS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-15 12:09:41 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-15 12:10:00 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E, SK ID Solutions AS EE
Sertifikato galiojimo laikas	2026-04-21 14:17:12 – 2031-04-21 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05- 16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.4

DETALŪS METADUOMENYS

Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-05-15 12:11:04)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-05-15 12:11:04 DBSIS