



ŠIAULIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Vilniaus g. 263, 76337 Šiauliai, tel.: (8 41) 59 66 40, (8 41) 52 38 88, faks. (8 41) 52 38 86,
el. p. prim@siauliuraj.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos
Šiaulių valdybai

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2014-10-07 Nr. KO-149(3.48)
Šiauliai

Šiaulių rajono savivaldybės meras, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Šiaulių rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2012–2014 metų programa, patvirtinta Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2012 m. gegužės 17 d. sprendimu Nr. T-150, bei atsižvelgdamas į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2014 m. birželio 23 d. raštą Nr. 4-01-5342 „Dėl korupcijos tikimybės nustatymo 2014 metais“, į Šiaulių rajono savivaldybės Korupcijos prevencijos komisijos 2014 m. rugsėjo 18 d. protokolo Nr. KP-3 nutarimą, nustatė korupcijos pasireiškimo tikimybę Šiaulių rajono savivaldybės valdomo turto valdymo, naudojimo ir disponavimo bei atsiskaitymų su kreditoriais organizavimo ir kontrolės srityse.

Nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, vertinti metiniai duomenys nuo 2013 m. rugpjūčio 1 d. iki 2014 m. rugpjūčio 1 d. Korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatyta vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 (toliau – Rekomendacijos). Ypatingas dėmesys skirtas veiklos sričių ir atskirų funkcijų atlikimą reglamentuojančių įstatymų ir kitų teisės aktų peržiūrejimui.

Nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę buvo atliekami šie veiksmai:

1. Šiaulių rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių atitikties Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalyje nustatytiems kriterijams nustatymas.

Įvertinta, kaip Turto valdymo skyriuje užtikrinamas savivaldybės patikėjimo teise valdomo ir savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto efektyvus valdymas, naudojimas ir disponavimas ir Buhalterinės apskaitos skyriuje vykdoma atsiskaitymų su kreditoriais organizavimas ir kontrolė.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomo ir Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto efektyvus valdymo, naudojimo ir disponavimo ir atsiskaitymų su kreditoriais organizavimo ir kontrolės funkcijų vykdymo atitiktis vertinta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalyje nustatytais kriterijais, remiantis

Rekomendacijų 8 punkte numatytais kriterijais. Nustatyta, kad *egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nes apimamos veiklos sritys atitinka korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 2 punkte nustatytus kriterijus ir Rekomendacijų 8.2 punkto kriterijus.*

2. Šiaulių rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, vertinimas.

Įvertinti korupcijos rizikos veiksniai: kaip Turto valdymo skyriuje užtikrinamas Savivaldybės patikėjimo teise valdomo ir Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto efektyvus valdymas, naudojimas ir disponavimas; kaip Buhalterinės apskaitos skyriuje vykdoma atsiskaitymų su kreditoriais organizavimas ir kontrolė. Vertinant minėtas sritis buvo analizuojama:

- ar šiose srityse yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų, turinčių įtakos Šiaulių rajono savivaldybės administracijos veiklai, ar priimti visi teisės aktai, būtini įstatymams įgyvendinti;
- ar teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri, ar juose įvertinti sprendimų priėmimo principai, aiškūs kriterijai, sprendimų priėmimo terminai, subjektai ir pan.;
- ar yra įtvirtinti Šiaulių rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemos funkcionavimo pagrindai.

Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę kaip Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Turto valdymo skyriuje užtikrinamas Savivaldybės patikėjimo teise valdomo ir Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto efektyvus valdymas, naudojimas ir disponavimas bei kaip Buhalterinės apskaitos skyriuje vykdoma atsiskaitymų su kreditoriais organizavimas ir kontrolė, buvo naudojamas Rekomendacijų priede pateiktas įstaigos veiklos analizavimo klausimynas. Užpildžius šį klausimyną, nustatyti korupcijos rizikos veiksniai, susiję su Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytais kriterijais. Nustačius, kad Turto valdymo skyriaus ir Buhalterinės apskaitos skyriaus veikloje egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė bei ją įvertinus užpildant veiklos vertinimo klausimyną, atsirado pagrindas parengti motyvuotą išvadą.

3. Išvada:

Korupcijos tikimybės nustatymui analizuoti šie teisės aktai:

1. Turto valdymo ir Buhalterinės apskaitos skyrių:
 - 1.1. nuostatai;
 - 1.2. valstybės tarnautojų ir darbuotojų pareigybių aprašymai;
2. Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 18 d. sprendimas T-168 „Dėl Savivaldybės turto perdavimo valdyti naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise tvarkos aprašo patvirtinimo“.
3. Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 18 d. sprendimas T-169 „Dėl Savivaldybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo patvirtinimo“.
4. Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 18 d. sprendimas T-170 „Dėl Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašo patvirtinimo“.
5. Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2009 m. lapkričio 12 d. sprendimas T-311 „Dėl Šiaulių rajono savivaldybės pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti savivaldybės ir valstybės turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Analizuojant Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašą, patvirtintą Šiaulių rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 18 d. sprendimu T-170 (toliau – Aprašas), esminių pažeidimų nenustatyta.

Savivaldybės turtas išnuomojamas viešo konkurso būdu, kai jis Šiaulių rajono savivaldybės tarybos yra įrašytas į nuomojamo Savivaldybės turto sąrašą. Sprendimą dėl Savivaldybės turto

nuomos konkurso būdu, pradinio nuompinigių dydžio nustatymo ir nuomos termino priima Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktorius, laikydamasis Aprašo reikalavimų. Numatyti Turto nuomos konkurso organizavimo komisijos sudarymo kriterijai, nusišalinimo priežastys. Atsiradus sąlygoms, galinčioms turėti įtakos komisijos nario nešališkumui, įrašytas tik komisijos nario nusišalinimas nuo balsavimo, kai komisijos narys turi nedalyvauti ir klausimo rengime ir svarstyme. Pažeidžiamos Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje nuostatos.

Išanalizavus Šiaulių rajono savivaldybės teisės aktus, atsižvelgiant į esamą reglamentavimą bei žodžiu apklausus įstaigos padalinio atsakinguosius specialistus nustatyta, kad reali turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo procedūra atitinka galiojančias teisės aktų nuostatas ir procesus. Sprendimų projektai dokumentų valdymo sistemoje „Avilys“ derinami su Savivaldybės administracijos padalinių specialistais pagal kompetenciją, teisės specialistais.

Savivaldybės tarybos sprendimų, Administracijos direktoriaus įsakymų priėmimo procesas yra viešas, nes norminio pobūdžio įsakymų projektai ar projektai, kurių rengimo procese nustatyta padidinta korupcijos pasireiškimo tikimybė, yra skelbiami Teisės aktų registre, Savivaldybės interneto tinklalapyje.

Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. balandžio 9 d. įsakymu Nr. A-412 patvirtinti Buhalterinės apskaitos skyriaus nuostatai. Pagrindinis uždavinys nustatytas 5.2 punktu „vykdyti Savivaldybės ir asignavimų valdytojo turto, įsipareigojimų, finansavimo sumų, pajamų ir sąnaudų apskaitą“.

Šiam uždaviniui įgyvendinti buvo atrankos būdu patikrinta kaip Buhalterinės apskaitos skyrius vykdo ilgalaikio, materialaus, nematerialaus ir finansinio turto apskaitą bei atsiskaitymų su kreditoriais organizavimą bei kontrolę.

Analizuota Savivaldybės valdomo nematerialaus, finansinio ir ilgalaikio turto apskaita. Buhalterinės apskaitos skyriaus apskaitoje turtas pripažįstamas tik tada, kai įvykdomos visos sąlygos, nustatytos Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarte. Pažeidimų nenustatyta.

Patikrinus kaip organizuojamas atsiskaitymas su kreditoriais ir atsiskaitymų kontrolė, nustatyta, kad atsiskaitymų su debitoriais ir kreditoriais skolų lentelės pagal programas, lešų šaltinių ir išlaidų ekonominę klasifikaciją pateiktos kartu su Mokėtinų ir gautinių sumų 2013 m. gruodžio 31 d. metine ataskaita (forma Nr. 4). Bendra mokėtina suma ataskaitinio laikotarpio pabaigoje yra 4450553,00 Lt, iš jų įvykdymo terminas pradelstas daugiau kaip 45 dienas – 60422,50 Lt.

2013 m. gruodžio 31 d. duomenimis 2326032,23 Lt arba 52,26 % viso kreditorinio įsiskolinimo sudaro skola VšĮ Šiaulių regiono atliekų tvarkymo centrui. Įsiskolinimas šiai įstaigai 47065,50 Lt apskaitoje parodytas kaip pradelstos daugiau kaip 45 d. mokėtinos sumos. Likusi pradelsta 45 d. suma yra 13357,00 Lt – skola Lietuvos savivaldybių asociacijai. Biudžeto įsiskolinimas vykdant projektus yra 230900,00 Lt. Bendras įsiskolinimas mokant kompensacijas už lengvatinį vežimą, moksleivių pavėžėjimą ir už nuostolingus reišus yra 815284,00 Lt.

2014 m. birželio 30 d. duomenimis 1969566,90 Lt arba 49,97 % viso kreditorinio įsiskolinimo sudaro skola VšĮ Šiaulių regiono atliekų tvarkymo centrui. Įsiskolinimas 1811832,23 Lt šiai įstaigai apskaitoje parodytas kaip pradelstos daugiau kaip 45 d. mokėtinos sumos. Įsiskolinimas mokant kompensacijas už lengvatinį keleivių vežimą sudaro 9,09 % viso kreditorinio įsiskolinimo, tai yra 358309,64 Lt, įsiskolinimas už moksleivių pavėžėjimą yra 74700,66 Lt, už nuostolingų reišų išlaidų kompensavimą yra 466876,57 Lt arba 11,84 %.

Matyti, kad išaugs daugiau kaip 45 d. pradelstas kreditorinis įsiskolinimas, kuris 2014 m. nebus visas padengtas. T. y. pažeisime Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 14 str., kuriame sakoma, kad 2014 m. gruodžio

31 d. savivaldybių esamas pradelstas įsiskolinimas už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytas prekes, palyginus su 2014 m. sausio 1 d. pradelstu įsiskolinimu, turi sumažėti ne mažiau nei 10 procentų.

Savivaldybės valdomo turto valdymo, naudojimo ir disponavimo bei atsiskaitymų su kreditoriais organizavimo ir kontrolės srityse korupcijos rizika egzistuoja, nes atitinka Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkoje nurodytus kriterijus ir vertinama kaip minimali, nes:

1. Šiaulių rajono savivaldybės administracijos Turto valdymo ir Buhalterinės apskaitos skyrių darbuotojai nepadarė korupcinio pobūdžio veikų.

2. Turto valdymo ir Buhalterinės apskaitos skyriai priima tik tokius sprendimus, kuriems reikia Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus ir / ar Šiaulių rajono savivaldybės tarybos patvirtinimo.

3. Analizuotos sritys nesusijusios su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ir apribojimu.

Rekomendacijos:

Turto valdymo skyriui patikslinti Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašą taikant Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje nuostatas.

Buhalterinės apskaitos skyriui sudaryti kreditorinių įsiskolinimų mokėjimo eilę ir ją griežtai kontroliuoti.

Savivaldybės meras



Algimantas Gaubas