



Originalas nebūna skelbiamas

LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,
faks. (8 5) 266 1402, el. p. ministerija@sam.lt, <http://www.sam.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

Pagal adresatų sąrašą

2017-08-16 Nr. (1.1.21-60) 10-6728

DĖL INFORMACIJOS PATEIKIMO

Įgyvendinant korupcijos prevencijos priemonę, numatytą Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 5 straipsnio 6 dalyje „*visuomenės švietimas ir informavimas*“, teikiame informaciją.

PRIDEDAMA. 6 lapai.

Sveikatos apsaugos ministro patarėja

Nendrė Černiauskiene



LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS RYŠIAI SU VISUOMENE

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,
faks. (8 5) 266 1402, el. p. ministerija@sam.lt, http://www.sam.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

2017 m. rugpjūčio 11 d.

Kodėl negalima siūlyti gydytojui dovanų?

Sveikatos apsaugos ministerija prašo žmonių elgtis atsakingai ir jokiais atvejais nesiūlyti gydytojams ar kitiems medicinos darbuotojams dovanų, nes tai gali pakenkti gydytojui ir užtraukti jam baudžiamąją atsakomybę. Neseniai spaudoje pasirodžius informacijai apie tai, kad žmonės ne visuomet supranta, kas yra laikoma kyšiu, o kas – dovana, primenama gyventojams, kad kyšiu yra laikomas bet koks materialinis atlygis ar suteikiama asmeninė nauda už tiesioginių pareigų atlikimą.

Pasak sveikatos apsaugos ministro patarėjos korupcijos klausimais Nendrės Černiauskienės, smulkusis kyšininkavimas yra didžiulė sveikatos apsaugos sistemos bėda, kuri nebuvo sprendžiama daugelį metų, todėl nusistovėjo tam tikros nerašytos taisyklės. Vienu metu buvo pradėta kalbėti ir apie tai, kad dovanas gydytojams reikėtų įteisinti. Tokia praktika nėra sveika ir turi būti keičiama iš pagrindų. Ypač neetiška, kai patys gydytojai viešai prabyla apie tai, kad priimti iš pacientų dovanas yra tarsi suprantamas ir teigiamas dalykas.

„Atkreipiame dėmesį, kad vis dar pasitaiko gydytojų, maišančių dovanos ir kyšio sampratas. Daug kas galvoja, kad jeigu pasveikęs pacientas nori atsidėkoti už darbą ir padovanoti, tarkim dėžę saldinių, tai nėra laikoma kyšiu. Primename, visos dovanos, kurias galima priimti paprastai gali būti dovanojamos tik pagal tarptautinį protokolą ar tradicijas, privačiu gydytojo laiku, jo draugų ir bičiulių. Tuo tarpu bet koks materialinis paciento atsidėkojimas už suteiktą gydymą negali būti laikomas dovana ir yra laikomas kyšio davimu“, – sako patarėja Nendrė Černiauskienė.

Remiantis Baudžiamuoju kodeksu ir teisine praktika sveikatos priežiūros specialistai prilyginami valstybės tarnautojams, nes jie vykdydami savo pareigas teikia viešąsias paslaugas, turi administracinius įgaliojimus ir atitinka kitus Baudžiamajame kodekse numatytus reikalavimus. Tad jiems galioja gana griežtos taisyklės, neleidžiančios priimti dovanų.

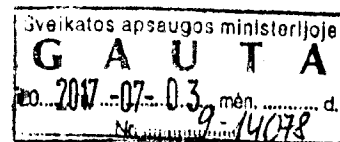
„Jeigu abejojate, ar dovaną galima teikti gydytojui, geriau iš vis to nedarykite. Konsultuokitės su įstaigų etikos, korupcijos prevencijos specialistais. Jei esate pacientas – tiesiog pasakykite nuoširdų ačiū jums padėjusiam sveikatos priežiūros specialistui, nes priešingu atveju galima pakenkti ir sau, ir gydytojui, ir gydytojo vadovui. Jei gydytojas užsiminė, kad už paslaugą gali tekti susimokėti – paprašykite jo detalai paaiškinti – kodėl. Tokias oficialias įmokas atlikite per įstaigos kasos langelį tokioms įmokoms surinkti o ne gydytojo kabinete. Jei nesuprantate, už ką turite mokėti – kreipkitės į gydytojo vadovą ar atsakingą nurodytą asmenį. Privalote gerbti ir gydytoją ir save: nesudaryti sąlygų nusikaltimui“, – sako Nendrė Černiauskienė.

Visos smulkios dovanos, tokios kaip šokoladas, tortai, šačociai, alkoholiniai gėrimai, nuolaidos, nuolaidų kuponai, lengvatos įsigyjant paslaugas ar turtą, bilietai į renginius, paveikslai, o taip pat ir pinigai yra laikomi kyšiu ir negali būti siūlomi gydytojui ar kitam medicinos darbuotojui.

Kyšį siūlantis ir duodantis gydytojui žmogus taip pat gali būti patrauktas baudžiamojon atsakomybėn. Apie tokius bandymus papirkti gydytojai privalo informuoti savo vadovą, SAM ir STT, kritiniais atvejais skambinti pagalbos telefonu 112 ir prašyti policijos pagalbos.

Kontaktai žiniasklaidai:

Alina Žilinaitė
Ryšių su visuomene projektų vadovė
Sveikatos strateginės plėtros skyrius
tel.+370 5 260 4890,
mob. +370 699 42285,
el. paštas alina.zilinaite@sam.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲJŲ TYRIMŲ TARNYBA

Lietuvos Respublikos
sveikatos apsaugos ministerijai
El.p. ministerija@sam.lt

2017-06-30

Nr. 4-01-4914

Lietuvos savivaldybių asociacijai
El.p. bendras@lsa.lt

Lietuvos gydytojų sąjungai
info@lgs.lt

DĖL DOVANOS IR KYŠIO SAMPRATOS

Susipažinę su Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos informaciniu pranešimu „Dovana ar kyšis“, ir atsižvelgdami į tai, kad:

- minėtame pranešime yra netikslumas apie tai, kad baudžiamajai atsakomybei už kyšininkavimą kilti yra privalomas didelės žalos požymis;
- tarptautiniai ir nacionaliniai sociologiniai tyrimai¹ rodo, jog kyšininkavimas sveikatos priežiūros įstaigose yra pakankamai gausus (kyšininkavimo lygis vienas didžiausių Europos Sąjungoje, Lietuvą lenkia tik Rumunija). pvz., Lietuvos korupcijos žemėlapis 2016 tyrime nurodoma, kad apie 24 procentai respondentų davė kyšį arba jie jautė, kad buvo provokuojama duoti kyšį.

Manome, kad asmens sveikatos priežiūros įstaigų gydytojams turėtų būti plačiau paaiškinta apie kyšio ir dovanos skirtumus, t. y.:

1. Kyšis yra duodamas už teisėtą ar neteisėtą veikimą, o dovana pagal tarptautinį protokolą ar tradicijas.

Šiuo atveju aktualios teisės normos ir jų aiškinimas:

1.1. Lietuvos Respublikos baudžiamojo kodekso (toliau – BK) XXXIII skyrius reglamentuoja nusikaltimus ir baudžiamuosius nusižengimus valstybės tarnybai ir viešiesiems interesams. Šio skyriaus 230 straipsnio 4 dalyje įtvirtinta, kad šiame skyriuje nurodytas kyšis yra bet kokios turtinės ar kitokios asmeninės naudos sau ar kitam asmeniui (materialios ar nematerialios, turinčios ekonominę vertę rinkoje ar tokios vertės neturinčios) forma išreikštas neteisėtas ar nepagrįstas atlygis už pageidaujamą valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens teisėtą ar neteisėtą veikimą arba neveikimą vykdant įgaliojimus. Kyšininkavimo, prekybos poveikiu ir papirkimo subjektas yra specialusis – valstybės tarnautojas ar jam prilygintas asmuo. Tokie asmenys apibrėžti BK 230 straipsnio 1 – 3 dalyse. Sveikatos priežiūros įstaigose dirbantys gydytojai pagal BK 230 straipsnio 3 dalį laikytini asmenimis prilygintais valstybės tarnautojams.

Svarbu pažymėti, kad valstybės tarnautojas ar jam prilygintas asmuo atsako pagal BK už pažadą ar susitarimą priimti kyšį arba reikalavimą ar provokavimą duoti kyšį, arba kyšio priėmimą

¹ Prieiga per internetą: <http://www.stt.lt/lt/menu/tyrimai-ir-analizes/>

tiek už konkretų veikimą ar neveikimą vykdant įgaliojimus, tiek ir už išimtinę padėtį ar palankumą. Taigi ši nusikalstama veika laikoma baigta nuo bet kurios iš alternatyvių veikų padarymo momento. Baudžiamajai atsakomybei už kyšininkavimą kilti nėra privalomas didelės žalos požymis.

Pateikiame kyšio davimo gydytojui iliustruojančių pavyzdžių:

1) A. Š. būdamas valstybės tarnautojui prilygintas asmuo, dirbdamas Viešosios įstaigos centro gydytoju – vaikų chirurgu, echoskopuotoju ir teikdamas viešąsias sveikatos priežiūros paslaugas, VŠĮ patalpose, savo darbo kabinete, iš F. A. savo naudai tiesiogiai priėmė mažesnės negu 1 MGL vertės – 20,00 Lt (5,79 Eur) kyšį už teisėtą veikimą vykdant įgaliojimus, tai yra už tai, kad jis naudodamas echoskopą F. A. atliktų vaistų injekciją į riešo sąnari²;

2) E. B. tiesiogiai susitarė su UAB „V. P.“ Vilniaus regiono vadybininke, kad jis, E. B. pacientams rekomenduos įsigyti UAB „V. P.“ atstovės, platinamus medicinos prietaisus „Versan Fluid“ ir „Versan Fluid Uno“, o vėliau šiuos medicinos prietaisus suleis pacientams į sąnarius, ir už šį jo teisėtą veikimą vykdant savo įgaliojimus iš J. M. gaus ir savo naudai priims kyšį, tai yra 80,00 Lt (23, 18 Eur) už vieną pacientams rekomenduotą ir suleistą medicinos prietaisą „Versan Fluid“ ir 355,00 Lt (102, 89 EUR) už vieną pacientams rekomenduotą ir suleistą medicinos prietaisą „Versan Fluid Uno“, po to E. B., tęsdamas savo nusikalstamą veiką ir susitarimą su , šios gydymo įstaigos pacientams rekomendavo įsigyti 12 vienetų medicinos prietaisų „Versan Fluid“, kurio vieno vieneto vertė 150,00 Lt (43,44 EUR), o bendra vertė – 1 800, 00 Lt (521, 28 Eur), ir 20 vienetų medicinos prietaisų „Versan Fluid Uno“, kurio vieno vieneto vertė 605,00 Lt (175,22 Eur), o bendra vertė – 12 100 Lt (3 504, 4 Eur), šiuos medicinos prietaisus suleido pacientams į sąnarius ir už šį jo teisėtą veikimą vykdant savo įgaliojimus iš juridinio asmens - UAB „V. P.“ tiesiogiai savo naudai priėmė 8 060 Lt (2 334,34 Eur) kyšį³.

1.2. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso (toliau – CK) 6.470 straipsnio 5 dalyje numatyta norma draudžianti priimti dovanas politikams, valstybės ir savivaldybių pareigūnams ir kitokiems valstybės tarnautojams (jais laikytini ir gydytojai) ir jų artimiesiems giminaičiams, kai tai susiję su politiko, pareigūno ar valstybės tarnautojo (įskaitant gydytojo) tarnybine padėtimi ar tarnybinėmis pareigomis.

1.3. Pagal Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymo 14 straipsnio 1 dalį (toliau – Viešųjų ir privačių interesų įstatymas) valstybės tarnyboje dirbantiems asmenims (jais laikomi ir gydytojai) draudžiama priimti dovanų ar paslaugų arba jas teikti, jeigu tai gali sukelti šio įstatyme numatytą interesų konfliktą.

1.4. CK 6.465 straipsnis nustato, kad dovanojimo sutartimi viena šalis (dovanotojas) neatlygintinai perduoda turtą ar turtinę teisę (reikalavimą) kitai šaliai (apdovanotajam) nuosavybės teise arba atleidžia apdovanotąjį nuo turtinės pareigos dovanotojui ar trečiajam asmeniui. Dovanojimas – tai sandoris, kurio pagrindinė ypatybė yra neatlygintinumas, t. y. nesitikėjimas gauti atgal kokią nors naudą ar nuolankumą. Jei neatlygintinai perduodant turtą, turtinę teisę ar kitą naudą daroma prielaida, kad apdovanotasis turi kažką už tai (ne)daryti, (ne)atlikti, arba tai daroma už jau atliktus tam tikrus veiksmus, tai yra ne dovanojimas, o neteisėta veika (papirkimas ir kyšininkavimas).

Svarbu pažymėti, kad draudimas priimti (teikti) dovanas netaikomas asmenims, gavusiems dovanų ar paslaugų pagal tarptautinį protokolą ar tradicijas, kai dovanos įprastai yra susijusios su asmens, dirbančio valstybės tarnyboje, pareigomis, taip pat reprezentacijai skirtoms dovanoms (valstybės, įstaigos ir kitokia simbolika, kalendoriai, knygos ir kitokie informacinio pobūdžio spaudiniai), kurių vertė neviršija 30 eurų. Dovanos, kurių vertė viršija 30 Eur sumą, laikomos valstybės ar savivaldybės nuosavybe (Viešųjų ir privačių interesų įstatymo 14 straipsnio 2–3 dalys). Apie jas reikia deklaruoti nustatyta tvarka.

2. Tikra dovana niekada negali būti laikoma kyšiu, o kyšis – dovana.

² Prieiga per internetą: <http://liteko.teismai.lt/viesasprendimupaieska/tekstas.aspx?id=78924c37-bac9-4e24-b2c1-76bbbed53de47>

³ Prieiga per internetą: <http://liteko.teismai.lt/viesasprendimupaieska/tekstas.aspx?id=f88c7387-281d-480b-9829-e24d9f477fdd>

Viešajame sektoriuje dirbantys asmenys neturėtų priimti (teikti) (tie patys asmenys vienos situacijose gali veikti kaip teikėjai, kitose – kaip gavėjai) turto ar tam tikros naudos, kuri būtų duodama ne pagal tradicijas ir protokolą arba esant situacijoms, kai dėl tokio davimo aplinkybių – vietos, laiko, formos ir pan. – visuomenė galėtų suprasti nevienareikšmiškai bei vertinti prieštarinčiai (t. y. sukeltų interesų konflikto minėtųjų asmenų veikloje regimybę). Turtas, turtingas teisės ar tam tikros naudos, tiesiogiai ar netiesiogiai priimamas iš asmenų (teikiamas asmenims), su kurių interesais susijusį klausimą išsprendė, sprendžia ar galėtų spręsti ateityje valstybės tarnyboje dirbantis asmuo, vos tik apdovanojimo faktas taps viešai žinoma aplinkybe, neabejotinai ir visiškai pagrįstai visuomenėje bus suprantamas kaip paprasčiausias būdas paveikti pastarojo tarnybinius sprendimus taip, kad jie būtų palankūs dovanotojui (ar jo artimiems asmenims). Šiuo atveju apdovanotasis asmuo neišvengiamai veiks interesų konflikto situacijoje, todėl ir jo priimami sprendimai negalės būti objektyvūs bei nešališki, kaip to reikalauja viešasis visuomenės interesas. Viešajame sektoriuje dirbantis asmuo, kuris asmeniškai ar per tarpininkus priėmė leidžiamo dydžio dovaną iš fizinio ar juridinio asmens ir dėl to gali kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktas, vienus metus negali dalyvauti rengiant, svarstant ar priimant sprendimus ar atlikti kitų tarnybinių pareigų dėl šio asmens (Įstatymo 14 straipsnio 4 dalis).

Rekomendacijos, kaip elgtis situacijose, kai yra siūloma dovana ar kyšis, pavyzdžiai bei informacija, ką daryti su tokiomis dovanomis, kurių negalima priimti, pateikti Antikorupcinės aplinkos viešajame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadovo⁴ 4 skyriaus „Korupcinio pobūdžio teisės pažeidimai, jų rūšys, sampratos ir praktiniai pavyzdžiai“ 4.9. skirsnyje „Netinkamos dovanos“.

Dovanomis niekada neturėtų būti naudojamosi siekiant ką nors netinkamai paveikti (reikia vengti situacijų, kai dovanos gali būti suprantamos kaip netinkama įtaka), nes tikra dovana negali turėti įtakos gebėjimui priimti nešališkus ir objektyvius sprendimus. Priešingu atveju tai nebūtų dovana, o kyšis.

3. Apie dovanas reikia deklaruoti, o apie siūlomą kyšį – pranešti ikiteisminio tyrimo įstaigai.

3.1. Gautos dovanos turi būti deklaruojamos privačių interesų deklaracijoje (forma paskelbta Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos interneto svetainėje www.vtek.lt):

- per paskutinius 12 kalendorinių mėnesių gautos dovanos (išskyrus artimų asmenų dovanas), jeigu dovanų vertė didesnė negu 150 eurų (Įstatymo 6 str. 1 d. 5 p.);
- iš artimų asmenų gautos dovanos, jei jų vertė didesnė negu 3 000 eurų (deklaruotinas kaip vienašalis sandoris, Įstatymo 6 str. 1 d. 6 p.).

Deklaruoti dovanas bus lengviau prieš tai susipažinus su Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos 2012 m. liepos 5 d. sprendimu Nr. KS-84 patvirtintomis Privačių interesų deklaracijų pildymo, tikslinimo ir pateikimo taisyklėmis.

3.2. Apie gautas pajamas dovanojimo būdu, taip pat turi būti deklaruojama pajamų deklaracijoje, kuri pateikiama valstybinei mokesčių inspekcijai⁵:

- iš sutuoktinių, vaikų (įvaikių), tėvų (įtėvių), brolių, seserų, senelių ir vaikaičių dovanojimo pinigais būdu gautas pajamas, kurių suma per mokesstinį laikotarpį didesnė kaip 2500 eurų;
- iš kitų asmenų (ne iš sutuoktinių, vaikų (įvaikių), tėvų (įtėvių) brolių, seserų, senelių ir vaikaičių) gautas pajamas, kai šių pajamų suma per mokesstinį laikotarpį didesnė kaip 2 500 Eur.

3.3. Rekomendacijos kaip elgtis, kai yra siūlomas ar duodamas kyšis pateiktos jau minėto Antikorupcinės aplinkos viešajame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadovo⁶ 16.13 skyriuje

⁴ Prieiga per internetą: http://www.stt.lt/documents/korupcijos_prevencija_2017/AAV_A4_LTversija.pdf

⁵ Prieiga per internetą: https://www.vmi.lt/cms/web/kmdb/1.4.8.6/-/asset_publisher/0OhS/content/kurias-gautas-dovanas-gyventojas-privalo-deklaruoti-10174?redirect=https%3A%2F%2Fwww.vmi.lt%2Fcms%2Fweb%2Fkmdb%2F1.4.8.6%3Fp_p_id%3D101_INSTAN-CE_00hS%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1

⁶ Prieiga per internetą: http://www.stt.lt/documents/korupcijos_prevencija_2017/AAV_A4_LTversija.pdf

„Atmintinė valstybės tarnautojams ar jiems prilygintiems asmenims, kai jiems yra siūlomas ar duodamas kyšis“.

Tikimės, kad pateikta nuomonė padės mažinant korupcijos rizikos veiksnius sveikatos apsaugos sektoriuje bei prisidės prie Nacionalinės kovos su korupcija programos 2015-2025 m. tikslo – didinti skaidrumą, mažinti ir šalinti korupcijos pasireiškimo galimybes sveikatos priežiūros įstaigose.

Direktoriaus pavaduotojas

Egidijus Radzevičius

ADRESATŲ SĄRAŠAS:

1. ^{Kiejiūnas} Savivaldybių asociacijai
2. Savivaldybių administracijoms:

1. Akmenės r.
2. Alytaus m.
3. Alytaus r.
4. Anykščių r.
5. Birštono
6. Biržų r.
7. Druskininkų
8. Elektrėnų
9. Ignalinos r.
10. Jonavos r.
11. Joniškio r.
12. Jurbarko r.
13. Kaišiadorių r.
14. Kalvarijos
15. Kauno m.
16. Kauno r.
17. Kazlų Rūdos
18. Kelmės r.
19. Kėdainių r.
20. Klaipėdos m.

21. Klaipėdos r.
22. Kretingos r.
23. Kupiškio r.
24. Lazdijų r.
25. Marijampolės
26. Mažeikių r.
27. Molėtų r.
28. Neringos
29. Pagėgių
30. Pakruojo r.
31. Palangos m.
32. Panevėžio m.
33. Panevėžio r.
34. Pasvalio r.
35. Plungės r.
36. Prienų r.
37. Radviliškio r.
38. Raseinių r.
39. Rietavo
40. Rokiškio r.

41. Skuodo r.
42. Šakių r.
43. Šalčininkų r.
44. Šiaulių m.
45. Šiaulių r.
46. Šilalės r.
47. Šilutės r.
48. Širvintų r.
49. Švenčionių r.
50. Tauragės r.
51. Telšių r.
52. Trakų r.
53. Ukmergės r.
54. Utenos r.
55. Varėnos r.
56. Vilkaviškio r.
57. Vilniaus m.
58. Vilniaus r.
59. Visagino m.
60. Zarasų r.

L. R. G. Valstybinis apsaugos ministerijos
Kontencijos prevencijos skyriaus
Vyriausioji sprendimų

Nadežda Litvinskienė

2017 m. 08-11